



Voorlegger vergadering Raad van Bestuur UWV

Vergadering Raad van bestuur	
Datum	25 juni 2024
Agendapunt	Agendapunt 3 Nummer 24-214
Onderwerp	Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025
Directeur	FEZ
Opsteller	
Portefeuillehouder RvB	Maarten Camps
Onderwerp heeft instemming van	
Directeur	Toelichting
SBK	
BZ	

Door Raad van Bestuur te nemen besluiten

- 1) Vaststellen van het besluit 'Gedifferentieerde premie Werkhervattingskas 2025'
- 2) Vaststellen van de nota 'Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025', toestemmen om deze te sturen naar het ministerie van SZW en extern te publiceren.
- 3) Instemmen met de aanbiedingsbrief aan SZW

Samenvatting onderwerp en reden bespreking

Onderwerp

UWV stelt jaarlijks per werkgever de premies voor de Werkhervattingskas (Whk) vast. Deze werkgeverspremies bestaan uit een Ziektewet- en een WGA-deel. SZW heeft de bevoegdheid tot vaststellen bij UWV belegd omdat voor zowel de WGA als de Ziektewet een hybride markt geldt. Binnen deze verzekeringsmarkten hebben werkgevers de keuze om zich bij UWV te verzekeren, of het risico zelf te dragen, eventueel met een (gedeeltelijke) private verzekering.

Aanleiding

De premies zijn opgenomen in het Besluit Gedifferentieerde premie Werkhervattingskas 2025 en zullen na vaststelling door de RvB op 15 juli gepubliceerd worden in de Staatscourant. In voorgaande jaren werd het besluit op 1 september gepubliceerd. Vanaf dit jaar is de publicatiedatum vervroegd naar medio juli. Dit geeft werkgevers eerder inzicht in de publieke premies en ook meer tijd om een keuze te maken voor het aangaan of beëindigen van het eigenrisicodragerschap.

Bij de stukken zit het voorgestelde besluit voor 2025 met daarin opgenomen de premies en parameters voor 2025, waarmee Gegevensdiensten voor ruim 400.000 publiek verzekerde werkgevers de gedifferentieerde premies zal berekenen. Naast het besluit vindt u in de bijlagen ook de nota 'Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025' (in het vervolg premienota). Hierin zijn net als in het besluit de premies voor 2025 opgenomen, maar nu voorzien van een uitleg van de onderliggende ontwikkelingen. Tenslotte vindt u onder de bijlagen de aanbiedingsbrief voor de minister.

Voorstel

Het voorstel is om het gemiddelde percentage voor de WGA vast te stellen op 0,83% (2024: 0,77%) en het gemiddelde percentage voor de Ziektewet op 0,50% (2024: 0,45%). Bij de besluitvorming vragen wij speciale aandacht voor:

- het afzonderlijke vermogen van de WGA (+ € 1,1 miljard) en de Ziektewet (- € 0,4 miljard);
- de aanname bij de premiestelling WGA dat de 60-plus maatregel niet wordt verlengd naar 2025;
- de aanname bij de premiestelling WGA dat het staartlastvermogen wordt samengevoegd met het reguliere vermogen van de WGA op basis van de door SZW uitgebrachte Verzamelwet 2025.

De regels voor het vaststellen van de gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet zijn vastgelegd in het Besluit Wfsv. Leidend hierin is het dekken van de verwachte lasten middels premies over de verwachte premieplichtige loonsom via het omslagstelsel. De vrijheid voor UWV is gelegen in de mate van sturing naar nul van de afzonderlijke vermogens voor de WGA en Ziektewet. Het bijsturen van de premieontwikkeling door inzet van vermogen is bedoeld om premieschokken te voorkomen, om zo bij te dragen aan een geleidelijke ontwikkeling van de publieke premie, en om de hybride markten voor WGA en Ziektewet niet te verstoren. UWV opereert hierin altijd met voorzichtigheid en stemt het voorstel af met SZW. SZW is op ambtelijk niveau akkoord met onze voorstellen en zal hierover de minister informeren na vaststelling.

WGA

60-plusmaatregel

In de periode 1 oktober 2022 – 31 december 2024 is de 60-plusmaatregel van kracht. Als onderdeel van de 60-plusmaatregel worden de WGA-uitkeringslasten van 60-plussers die zijn instroomd in deze periode niet uit Werkhervattingskas maar uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) gefinancierd. Dit geldt voor zowel WGA-uitkeringslasten van UWV als WGA-uitkeringslasten van eigenrisicodragers. Momenteel is nog geen definitief besluit genomen over het al dan niet verlengen naar 2025 van deze tijdelijke maatregel. Gezien het ontbreken van een definitief besluit hebben we bij de premiestelling voor de WGA als uitgangspunt genomen dat de maatregel niet verlengd zal worden. Dit uitgangspunt heeft een licht opwaarts effect op de WGA-premie omdat de 60-plus instroom vanaf 1 januari 2025 weer ten laste komt van de Werkhervattingskas. Mocht later dit jaar besloten worden dat de 60-plusmaatregel wel wordt verlengd naar 2025 dan zullen de premies en het besluit niet herzien worden. Voor de Werkhervattingskas zou dit scenario een meevaller van circa € 37 miljoen betekenen in 2025 en daarmee een tegenvaller voor het Aof.

Verzamelwet 2025

In de Verzamelwet voor 2025 is door het ministerie van SZW opgenomen om per 1 januari 2025 het staartlastvermogen binnen de Werkhervattingskas samen te voegen met het reguliere WGA-vermogen binnen dit fonds. Het staartlastvermogen financiert de staartuitkeringen WGA (=lopende uitkeringen van werkgevers die eigenrisicodrager voor de WGA worden). De baten voor het staartlastvermogen zijn afkomstig van grote en middelgrote werkgevers die zich opnieuw bij UWV verzekeren sinds 2017. De baten van het staartlastvermogen zijn onvoldoende om de staartlasten te dekken (meer toelichting hierover is te vinden in Bijlage IV van de premienota). Hierdoor zal naar verwachting het staartlastvermogen in 2024 negatief worden. De staartlasten zullen weliswaar de komende jaren dalen, echter zal het staartlastvermogen structureel negatief blijven.

In de Verzamelwet 2025 is opgenomen om de staartlasten vanaf 2025 op een andere wijze te financieren. Hierbij is gekozen voor de meest eenvoudige en transparante wijziging namelijk om binnen de Werkhervattingskas het staartlastvermogen samen te voegen met het reguliere WGA-vermogen. De WGA-staartuitkeringen en reguliere WGA-uitkeringen worden daarna gezamenlijk gefinancierd. Dit betekent dat de staartlasten ook in de WGA-premieberekening voor 2025 worden meegenomen. De Verzamelwet wordt in het najaar van 2024 in de Tweede en Eerste Kamer behandeld. In de premievaststelling hebben we, vooruitlopend hierop, er al wel rekening mee gehouden dat de samenvoeging doorgaat. Dit betekent dat de WGA-premie zal stijgen door de extra te financieren staartlasten. Per saldo bedragen de extra lasten € 180 miljoen voor 2025. In de premiestelling voor 2025 wordt € 30 miljoen van deze lasten gefinancierd via een premieverhoging van 0,01 procentpunt en € 150 miljoen via het aanwezige WGA-vermogen. Met de voorgestelde premiestelling wordt toegewerkt naar een hoger WGA-premieniveau, waarbij een deel van het aanwezige WGA-vermogen wordt ingezet om een geleidelijke premieontwikkeling te bewerkstelligen.

Ziektewet

De gemiddelde premie Ziektewet stijgt in 2025 met 0,05 procentpunt ten opzichte van 2024. De premie neemt met name toe omdat de Ziektewet-lasten voor 2024 hoger blijken dan bij de premiestelling 2024 ingeschat. De lasten stijgen in 2025 naar verwachting verder door. Bij de Ziektewet vertonen de lasten een grillig karakter en zijn de ontwikkelingen in het eigenrisicodragerschap moeilijk te voorspellen. In de premievaststelling voor 2024 zijn we uitgegaan van een premiedaling met name veroorzaakt door het eigenrisicodragerschap van grote uitzendbedrijven en daarnaast de nieuwe cao voor uitzendkrachten sinds 1 juli 2023 waardoor de instroom van uitzendkrachten bij UWV afneemt en daarmee ook de uitkeringslasten. Op basis van de huidige inzichten zullen de Ziektewet-uitkeringslasten bij de groep uitzendkrachten minder sterk dalen in 2024 en daarnaast stijgen de uitkeringslasten bij de groep einddienstverbanders veel sterker dan eerder verondersteld. Het vermogen bij de Ziektewet is negatief (- € 402 miljoen eind 2024). Met de

voorgestelde premie voor 2025 wordt circa € 84 miljoen (21%) van het negatieve Ziektewet-vermogen ingelopen.

Gevolgen voor mensen

Niet van toepassing.

Kansen en risico's voor (de opdracht van) UWV

De gemiddelde percentages voor 2025 zijn gebaseerd op de verwachte lasten, waaronder uitkeringslasten, en de verwachte premieplichtige loonsom. Wanneer de realisaties in 2025 afwijken van deze verwachtingen, zullen logischerwijs de premieontvangsten (in meer of mindere mate) geringer of omvangrijker zijn dan de te dekken lasten. Bij de WGA is het vermogen positief. Ook als de premieontvangsten of de lasten tegenvallen is er voldoende vermogen beschikbaar om dit verlies te dekken. Zo is er ook voldoende vermogen beschikbaar om een deel van de WGA-staartlasten te financieren door de samenvoeging van het staartlastvermogen en het reguliere WGA-vermogen. Bij de Ziektewet is het vermogen negatief. We stellen daarom voor om de Ziektewet-premie hoger dan lastendekkend vast te stellen. Met de voorgestelde Ziektewet-premies wordt naar verwachting € 84 miljoen meer ontvangen dan er aan lasten zijn. Bij een tegenvallend resultaat neemt dus in eerste instantie de beoogde terugdringing van het vermogenstekort af. Een constante onzekerheid is verder de invloed van Uitzendbedrijven op de Ziektewet. Deze bedrijven hebben gemiddeld een veel hoger Ziektewet-risico dan andere bedrijven. Omdat voor bedrijven, die ervoor kiezen eigenrisicodragers te worden, de loonsom direct verdwijnt uit de publieke verzekering, maar de nog lopende (staart)uitkeringen maximaal 2 jaar door de overige publiek verzekerde werkgevers gefinancierd moeten worden, ligt er een financieel risico wanneer een omvangrijk deel van de uitzendwerkgevers eigenrisicodragers voor de Ziektewet zou worden.

Strategische aspecten van het besluit

Het omvangrijke vermogensoverschot eind 2024 van € 1,1 miljard bij de WGA en het vermogenstekort van € 0,4 miljard bij de Ziektewet, springen in het oog. We kiezen er bewust voor om deze vermogens geleidelijk naar nihil te brengen om premieschokken te voorkomen en daarmee de hybride markt niet te verstoren. UWV opereert hierin altijd met voorzichtigheid en in lijn met de doelstellingen van SZW.

Bedrijfsvoering (personeel/financieel)

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Vervolgtraject besluitvorming

De vaststelling van de gedifferentieerde premies kent samengevat het volgende tijdpad:

- 25/6 Vaststelling Besluit en premienota in RvB;
- 15/7 Publicatie Besluit in Staatscourant en premienota op website UWV;
- vóór 1/10 Aanvragen/beëindigen eigenrisicodragerschap door werkgevers (via Belastingdienst);
- Oktober Berekening individuele premies door UWV/Gegevensdiensten;
- Vóór eind van het jaar: Beschikking individuele premies door Belastingdienst.

Communicatie

Op 15 juli 2024 wordt het Besluit gepubliceerd in de Staatscourant, wordt de nota gepubliceerd op de UWV-website en maken wij melding van de nieuwe premies via een persbericht.

Openbaarheid

Deze documenten kunnen openbaar gemaakt worden:

1 Ja, in hun geheel. Openbare publicatie pas vanaf 15 juli 2024 mogelijk.

Metadata

Omschrijving: Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025

Trefwoord(en): Premienota, Whk, WGA, Ziektewet, uitkeringslasten, ramingen wetten en fondsen.