

Impactanalyse Arrest K (HvJ-EU C 285-20)

Doel voorstel

Arrest K leidt tot een uitbreiding van de toepassing van artikel 65 lid 2 en 5 van Verordening (EG) 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Wanneer de situatie van de betrokkene in de bevoegde lidstaat wordt gelijkgesteld met het verrichten van werkzaamheden in loondienst dan dient de lidstaat waar de betrokkene woont te beoordelen of de betrokkene recht heeft op een werkloosheidsuitkering. In theorie zal UWV als gevolg van deze beleidswijziging in meer gevallen het recht op een werkloosheidsuitkering moeten beoordelen. Ook kan UWV vragen ontvangen uit het buitenland over welke situaties in Nederland worden beschouwd als gelijkgesteld met werken in loondienst.

Oordeel UWV

De beleidswijziging n.a.v. Arrest K is voor UWV uitvoerbaar.

Toelichting

- De wijziging is technisch gezien uitvoerbaar.
- Het doel van de wijziging is helder en eenduidig.
- De wijziging helpt (potentiële) cliënten en draagt bij aan socialezekerheidsdoelstellingen in het algemeen.
- De wijziging is handhaafbaar en het risico op misbruik of oneigenlijk gebruik verwaarloosbaar.
- Er zijn geen gevolgen voor de informatie- en gegevenshuishouding van UWV.
- De implementatietermijn bedraagt vier tot zes weken.
- Er zijn enkel eenmalige uitvoeringskosten voor het aanpassen van enkele brieven en bescrpts. Er zijn geen structurele uitvoeringskosten.
- Er is door SZW geen nieuwe verantwoordings- of beleidsinformatie uitgevraagd.

Uitvoeringskosten

De uitvoeringskosten bedragen € 65.526 en zijn incidenteel van aard.

Oordeel: 1

1. **Ja** (uitvoerbaar)
2. **Ja, mits** (uitvoerbaar mits in het voorstel rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen)
3. **Nee, tenzij** (niet uitvoerbaar tenzij het voorstel op onderdelen wordt aangepast)
4. **Nee** (niet uitvoerbaar vanwege ernstige bezwaren)

Kader

Het implementeren van het hier beoordeelde voorstel vereist inzet van schaarse ICT- capaciteit. UWV en SZW hebben afgesproken om periodiek in samspraak te bezien welke keuzes we gaan maken over de inzet van beschikbare ICT- capaciteit. Dit geldt voor het implementeren van zowel nieuwe wet- en regelgeving als overige verandertrajecten binnen UWV.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Uitgangspunten / voorwaarden	3
3. Beoordelingspunten	4
1. Uitvoerbaarheid	4
2. Effectiviteit	4
3. Effecten voor cliënten	4
4. Handhaafbaarheid	4
5. Informatie- en gegevenshuishouding	4
6. Minimale implementatietermijn	4
7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten	4
8. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie	4

1. Inleiding

UWV voert deze impactanalyse spontaan uit en niet op verzoek van SZW. Dit is schriftelijk afgestemd tussen UWV en SZW d.d. 23 maart 2023.

In voorliggende impactanalyse beoordeelt UWV de wijziging op de volgende aspecten:

1. Uitvoerbaarheid
2. Effectiviteit
3. Effecten voor klanten
4. Handhaafbaarheid
5. Informatie- en gegevenshuishouding
6. Minimale implementatietermijn
7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten
8. Verantwoordings- en beleidsinformatie

Arrest K leidt tot een uitbreiding van de toepassing van artikel 65 lid 2 en 5 van Verordening (EG) 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

Artikel 65 beschrijft het recht op een werkloosheidsuitkering voor volledig werklozen die tijdens het verrichten van hun laatste werkzaamheden in een andere dan de bevoegde lidstaat woonden. De werkloze heeft in dat geval recht op uitkering volgens de wetgeving van de lidstaat waar hij woont.

Met de uitbreiding van de toepassing van lid 2 en 5 naar aanleiding van Arrest K wordt artikel 65 ook van toepassing op de volledig werkloze die altijd in de bevoegde lidstaat zijn werkzaamheden heeft verricht en die tijdens een inactieve periode of anderszins met werken in loondienst gelijkgestelde situatie (bijvoorbeeld tijdens het ontvangen van een ziekte-uitkering of opgenomen vakantie) verhuist naar een andere lidstaat.

Wanneer de situatie van de betrokkene in de bevoegde lidstaat wordt gelijkgesteld met het verrichten van werkzaamheden in loondienst dan dient de lidstaat waar de betrokkene woont te beoordelen of de betrokkene recht heeft op een werkloosheidsuitkering.

Uitgangspunten / voorwaarden

- Om te bepalen welke situaties in Nederland worden gelijkgesteld met werken in loondienst gaat UWV uit van: verzekerd zijn voor de werknemersverzekeringen.
- Het aantal gevallen waarin de beleidswijziging zal worden toegepast is zeer gering. Sinds het arrest op 30 september 2021 zijn er bij UWV twee beroepszaken bekend die gerelateerd zijn aan Arrest K.
- Het ministerie van SZW krijgt de impactanalyse ter kennisgeving aangeboden en hoeft er niet formeel mee in te stemmen. Voor verzending wordt SZW wel informeel in de gelegenheid gesteld om mee te lezen.

2. Beoordelingspunten

1. Uitvoerbaarheid

De beleidswijziging is in technische zin uitvoerbaar. Aan het uitvragen of sprake is van een gelijkgestelde situatie aan de bevoegde lidstaat wordt reeds uitvoering gegeven sinds 1 maart 2023. UWV is tevens voorbereid op vragen over gelijkgestelde situaties vanuit het buitenland. Er zijn tot op heden nog geen vragen binnengekomen. Wel zullen enkele brieven en telefoonscripts nog moeten worden aangepast en moet er een nieuwe brief komen om de betrokkene te informeren over de beschikking.

2. Effectiviteit

Het doel van de beleidswijziging is helder en eenduidig. Dankzij de uitbreiding van de toepassing van artikel 65 lid 2 en 5 van Vo. 883/2004 kunnen betrokkenen vaker in het woonland in aanmerking komen voor een werkloosheidsuitkering.

3. Effecten voor cliënten

De beleidswijziging helpt (potentiele) cliënten en draagt bij aan socialezekerheidsdoelstellingen in het algemeen. Betrokkenen die tijdens een inactieve periode (of anderszins gelijkgestelde situatie) in Nederland zijn komen wonen, kunnen nu vaker aanspraak maken op een WW-uitkering dan voorheen. De beleidswijziging regelt dit.

4. Handhaafbaarheid

De beleidswijziging is handhaafbaar en het risico op misbruik of oneigenlijk gebruik verwaarloosbaar. UWV toetst immers of daadwerkelijk sprake is van wonen in Nederland in de zin van artikel 11 van Vo. 987/2009. Indien de betrokkene daadwerkelijk woonachtig is in Nederland en tijdens een inactieve periode naar Nederland is verhuisd die conform de wetgeving van de bevoegde lidstaat gelijkgesteld is met het verrichten van werkzaamheden in loondienst dan zal UWV op de gebruikelijke wijze beoordelen of het recht op een werkloosheidsuitkering bestaat.

5. Informatie- en gegevenshuishouding

Er zijn geen gevolgen voor de informatie- en gegevenshuishouding van UWV.

6. Minimale implementatietermijn

De implementatietermijn bedraagt vier tot zes weken. Dit is de tijd die nodig is om een nieuwe brief op te stellen, vier bestaande brieven aan te passen, twee nieuwe bescripts te toevoegen en vier bestaande bescripts aan te passen. Aan de overige aspecten van de beleidswijziging wordt reeds uitvoering gegeven.

7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Het aanpassen van de werkinstructies heeft het Centraal Expertisecentrum van divisie Sociaal-medische zaken € 2.000 gekost. Verder zijn er enkel eenmalige uitvoeringskosten voor het aanpassen van vier brieven en vier bescripts en het toevoegen van een brief en twee bescripts. Voor het organisatieonderdeel Klant & Service worden deze aanpassingen begroot op een bedrag van € 8.526. Deze aanpassingen kosten het organisatieonderdeel Facilitair Bedrijf Documentaire Informatievoorziening eenmalig € 55.000. De totale eenmalige kosten bedragen daarom € 65.526. Er zijn geen structurele uitvoeringskosten.

8. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie

Er is door SZW geen nieuwe verantwoordings- of beleidsinformatie uitgevraagd.