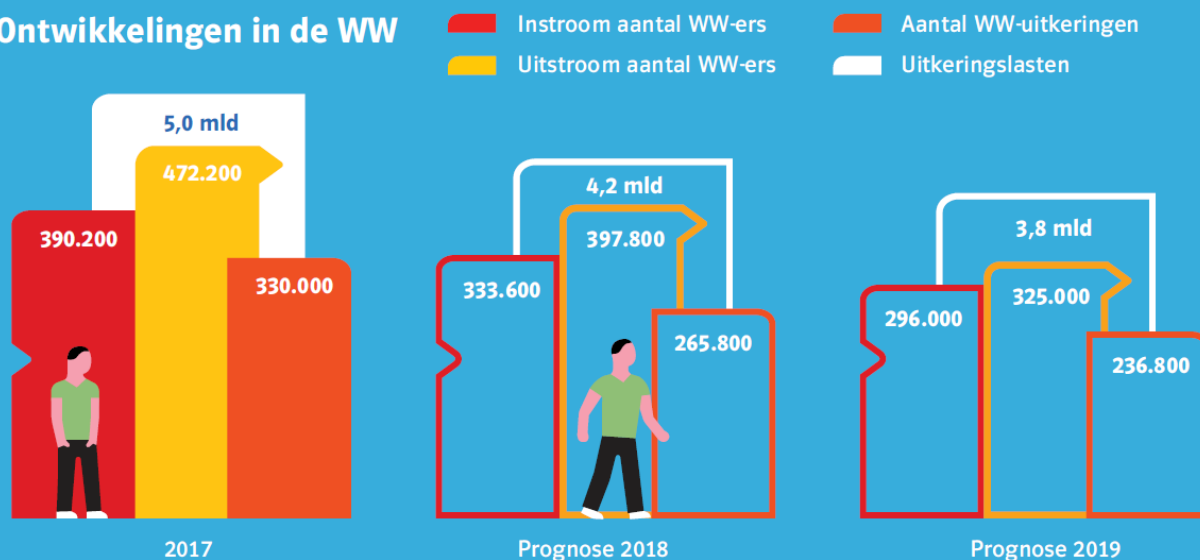


Januarinota 2019

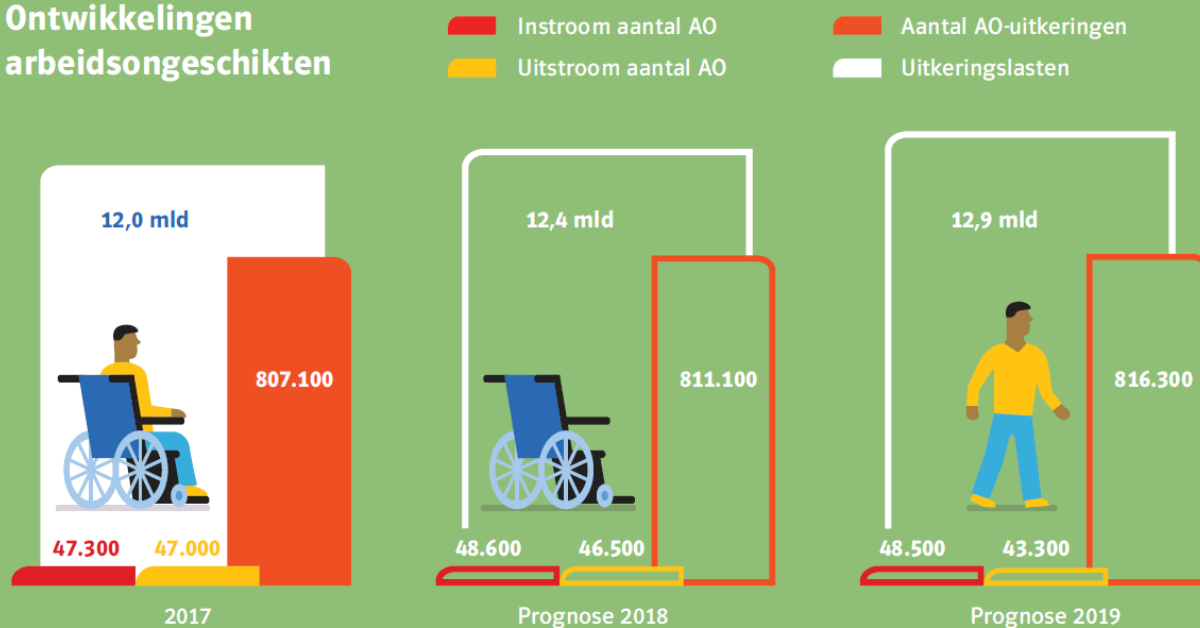
Ontwikkelingen wetten en fondsen UWV 2018-2019



Ontwikkelingen in de WW



Ontwikkelingen arbeidsongeschikten



Compensatie regeling Zwanger en Zelfstandige

Compensatie voor vrouwen die tussen 2004 en 2008 zwanger en zelfstandig waren



18.703 aanvragen ZEZ

17.143 toekenningen ZEZ



Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Managementsamenvatting	3
1. Belangrijkste ontwikkelingen	4
1.1. Volume ontwikkelingen	4
1.2. Financiële ontwikkelingen	5
1.3. Premies 2018 en 2019	7
2. Arbeidsongeschiktheid	10
2.1. WIA	11
2.2. Wajong	14
2.3. WAO	15
2.4. WAZ	16
3. Werkloosheid	18
3.1. WW	18
3.2. IOW	21
4. Ziekte en zorg	23
4.1. Vangnet Ziektewet	23
4.2. Wazo	25
5. Re-integratie	29
6. Toeslagen en tegemoetkomingen	32
6.1. Toeslagenwet	32
6.2. Tegemoetkomingen arbeidsongeschikten	33
7. Fondsen	34
7.1. Aof	34
7.2. Whk	35
7.3. Afj	38
7.4. AWf	39
7.5. Sectorfondsen	40
7.6. Ufo	41
7.7. Toeslagenfondsen	42
Lijst van afkortingen	44
Begrippenlijst	45
Bijlage I Nieuwe wet- en regelgeving	47
Bijlage II Overzichten wet-fonds	49
Bijlage III Sectorfondsen	53
Bijlage IV Re-integratie	56
Bijlage V Aansluitingstabel	58
Bijlage VI Financiële publicaties UWV	60
Colofon	62

Voorwoord

Jaarlijks brengt UWV 3 financiële publicaties uit waarin de ontwikkelingen van de lasten en de baten van deze wetten worden beschreven: de Jauarinota, de Juninota en de nota Financiële bijstellingen. In de Jauarinota 2019 schetsen wij onze actuele inzichten in de verwachte ontwikkeling van de door UWV uitgevoerde wetten gedurende 2018 en 2019. Als belangrijkste ontwikkelingen zien we de voortdurende WW-daling, de combinatie van de uitkeringsverlaging bij de Wajong en de mogelijke compensatie hiervan via de Toeslagenwet, de stijging van de uitkeringslasten in de Ziektewet en de uitvoering van de regeling compensatie zelfstandigen, beroepsbeoefenaren en meewerkende echtgenoten bevallen in het tijdvak 7 mei 2005 tot 4 juni 2008 (hierna compensatieregeling ZEZ).

In de ramingen van de Jauarinota zijn alle ingevoerde wetswijzigingen meegenomen. Op 1 januari 2017 is een aantal wijzigingen in het hybride uitvoeringsstelsel van de WGA doorgevoerd met als doel dit stelsel te verbeteren. Per 1 juli 2017 zijn de verlaging van de leeftijd voor het minimumloon voor volwassenen van 23 naar 22 jaar en een hoger minimumjeugdloon voor jongeren vanaf 18 jaar in werking getreden. Deze wijzigingen werken hoofdzakelijk door in de uitkeringslasten van de Wajong. Verder wordt in 2018 en 2019 de compensatieregeling ZEZ uitgevoerd. Vrouwelijke zelfstandigen die tussen 7 mei 2005 en 4 juni 2008 zijn bevallen, krijgen compensatie uitbetaald, omdat voor hen in de genoemde periode geen recht op een publieke zwangerschaps- en bevallingsuitkering bestond.

Bij de ramingen voor 2018 en 2019 is gebruikgemaakt van de beschikbare statistische en financiële gegevens tot en met oktober 2018. Verder zijn de macro-economische prognoses uit de Macro Economische Verkenningen (MEV) van september 2018 verwerkt.

Leeswijzer

In onze financiële nota's zijn de wetten thematisch geordend in hoofdstukken. In de hoofdstukken worden de volumecijfers en de uitkeringslasten beschreven op wetsniveau. De uitkeringslasten zijn onderbouwd met een prijscomponent (de gemiddelde jaaruitkering) en een volumecomponent (de uitkeringsjaren). Voor wetten die uit verschillende fondsen gefinancierd worden, zijn deze componenten ook per fonds weergegeven.

Alle bedragen zijn afgerond op miljoenen euro's. Door deze afrondingen zijn posten kleiner dan absoluut € 0,5 miljoen weergegeven met '0'. Indien voor een post, geen bedrag kan worden ingevuld of nihil is, dan wordt dit weergegeven met '-'.

In hoofdstuk 1 worden de belangrijkste ontwikkelingen van de UWV-wetten en fondsen beschreven. Eerst wordt een beknopt beeld van het aantal uitkeringen van de verschillende wetten geschetst, waarna dieper wordt ingegaan op de financiële ontwikkelingen. Ook staat in dit hoofdstuk een overzicht van de premiepercentages voor 2018 en 2019. In box 1.1 staat het overzicht van de premiepercentages en het financieel overzicht voor de vrijwillige verzekeringen.

Hoofdstuk 2 behandelt de arbeidsongeschiktheidswetten: de WIA, Wajong, WAO en WAZ. In hoofdstuk 3 komen de werkloosheidswetten (WW en IOW) aan de orde. In box 3.1 wordt de ontwikkeling van het aantal nul-uitkeringen als gevolg van de Wet werk en zekerheid (Wwz) uitgelegd. De regelingen rond ziekte en zorg zijn gevat in de wetten Ziektewet en Wazo en staan beschreven in hoofdstuk 4. In box 4.1 wordt ingegaan op de compensatieregeling ZEZ. De re-integratielasten, die door de verschillende fondsen gefinancierd worden, staan beschreven in hoofdstuk 5. De toeslagen uit de Toeslagenwet en tegemoetkomingen arbeidsongeschiktheid staan in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 bevat volume- en financiële gegevens per fonds. In box 7.1 staan de veranderingen in de Werkhervattingskas per 1 januari 2017 vermeld.

De nota bevat 6 bijlagen. Bijlage I geeft een overzicht van wijzigingen in de wet- en regelgeving voor zover deze van invloed zijn op de prognoses. Bijlage II bevat uitkeringsbedragen en -jaren naar fonds en wet. In bijlage III staan de financiële overzichten van de sectorfondsen (Sfn). Bijlage IV toont een overzicht van de re-integratie-uitgaven naar fonds. Bijlage V toont de aansluittabel. Tot slot wordt in bijlage VI het vaststellingsproces van de premies voor de Werkhervattingskas (Whk), de sectorfondsen en vrijwillig verzekerden nader toegelicht.

Managementsamenvatting

Werkloosheid

- Het Centraal Planbureau (CPB) raamt voor de Nederlandse economie een groei van 2,8% in 2018 en 2,6% in 2019. Voor de werkloze beroepsbevolking (WBB) in 2018 en 2019 raamt het CPB een daling van 83.000 respectievelijk 35.000.
- Het aantal nieuwe WW-uitkeringen zal in 2018 dalen met 56.500 en in 2019 met nog eens 37.600. Het aantal lopende WW-uitkeringen daalt van 330.000 per eind 2017 naar 265.800 per eind 2018 en zal in 2019 naar verwachting verder dalen naar 236.800.
- Voor 2018 gaan we uit van € 803 miljoen (-16%) lagere uitkeringslasten WW dan in 2017. Voor 2019 verwachten wij een verdere daling met € 382 miljoen (-9%).

Arbeidsongeschiktheid

- De totale instroom WIA neemt naar verwachting toe. De stijging komt voor rekening van de IVA. Het langer doorwerken speelt hierbij een belangrijke rol.
- Het aantal uitkeringen Wajong daalt maar de uitkeringslasten stijgen door indexering van de uitkeringen.
- Wajongers met arbeidsvermogen krijgen vanaf 2018 een lagere uitkering. De maximale uitkering is omlaag gegaan van 75% naar 70% van het wettelijk minimumloon. De Wajonger kan op aanvraag compensatie krijgen in de vorm van een uitkering volgens de Toeslagenwet als het gezinsinkomen door de uitkeringsverlaging onder het geldende sociaal minimum komt.

Toeslagen

- Vanwege de uitkeringsverlaging van Wajongers met arbeidsvermogen maakt deze groep vanaf 2018 mogelijk aanspraak op een toeslag ingevolge de Toeslagenwet (TW). Hierover is meerdere malen gecommuniceerd. Het aantal aanvragen bleef achter bij de verwachting en is bijgesteld naar 10.000.

Ziekte en zorg

- Het gebruik van het vangnet van de Ziektewet is in 2018 en 2019 groter dan verwacht. Deze stijging is voor een belangrijk deel toe te schrijven aan 4 ontwikkelingen: de gunstige conjunctuur, de stijging van het aantal flexwerkers doordat een deel van de uitzendbedrijven die voorheen eigenrisicodragers waren nu een deel van hun werknemers publiek verzekert, de toenemende bekendheid bij werkgevers en werknemers van de no-riskpolis en (voor een beperkt deel) de griepgolf.
- De compensatieregeling ZEZ heeft geleid tot 18.703 aanvragen en 17.143 toekenningen. Dit aantal kan nog enigszins stijgen omdat nog niet alle bezwaarzaken zijn afgehandeld. Het totale uitkeringsbedrag bedraagt € 96 miljoen. Deze lasten worden in 2018 verantwoord maar de betaling door UWV zal plaatsvinden vanaf 1 januari tot en met 31 maart 2019.

Bijstellingen en UWV-fondsen

- Momenteel verstrekt UWV per jaar rond € 20 miljard aan uitkeringslasten.
- Ten opzichte van de ramingen uit de Juninota 2018 vallen de totale uitkeringslasten in 2018 € 134 miljoen lager uit. Binnen de WIA stijgen in 2018 de uitkeringslasten voor de IVA met € 68 miljoen meer en voor de WGA met € 74 miljoen minder dan verondersteld in de Juninota. De Ziektewet valt € 34 miljoen hoger uit als gevolg van de gunstige conjunctuur en de toenemende bekendheid bij werkgevers en werknemers van de no-riskpolis. De uitkeringslasten voor de ZEZ (Zelfstandig en zwanger) zijn € 12 miljoen lager dan verwacht voornamelijk door minder toekenningen van de compensatieregeling ZEZ. Daarnaast valt de WW € 128 miljoen lager uit vanwege de economische groei. De uitkeringslasten voor de Toeslagenwet zijn € 25 miljoen lager voornamelijk als gevolg van minder toeslaaanvragen voor de Wajong dan verwacht.
- Ten opzichte van de ramingen uit de Juninota 2018 vallen de totale uitkeringslasten in 2019 € 128 miljoen lager uit. De oorzaken voor stijging en daling zijn nagenoeg identiek aan de hierboven vermelde oorzaken voor de bijstellingen voor 2018. De belangrijkste bijstellingen zijn: de uitkeringslasten IVA € 91 miljoen hoger, WGA € 123 miljoen lager, Ziektewet € 100 miljoen hoger, WW € 157 miljoen lager en Toeslagenwet € 25 miljoen lager.
- Momenteel verstrekt UWV per jaar circa 1,2 miljoen uitkeringen. Voor 2018 verwacht UWV 20.000 uitkeringen minder dan geraamd in de Juninota. Voor 2019 verwachten we 9.000 uitkeringen minder.
- Het vermogen van de UWV-fondsen blijft zich positief ontwikkelen. Eind 2017 bedroeg het tekort € 5,5 miljard en dat tekort daalt naar € 0,6 miljard eind 2018. Eind 2019 is het financiële tekort van de fondsen omgeslagen in een financieel overschot van € 5,9 miljard. Een totaal positief vermogen is sedert 2011 niet meer voorgekomen.

1. Belangrijkste ontwikkelingen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste financiële ontwikkelingen van de door UWV uitgevoerde wetten en fondsen geschetst. Deze ontwikkelingen hangen voor het grootste deel samen met het verloop van het aantal uitkeringen van de verschillende wetten. Hiervan wordt allereerst een beknopt beeld geschetst, waarna dieper wordt ingegaan op de financiële ontwikkelingen.

1.1. Volume ontwikkelingen

Tabel 1.1 geeft een overzicht van de aantallen uitkeringen per wet. Het totaal aantal uitkeringen voor de arbeidsongeschiktheidswetten neemt over de periode 2017-2019 licht toe. De stijging komt uitsluitend voor rekening van de toename van het aantal uitkeringen van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA). De uitkeringen van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) dalen. Tot 2016 nam de som van het aantal uitkeringen WIA en WAO jaarlijks af. Deze daling is sinds 2016 omgeslagen in een jaarlijkse toename. Hier speelt de grotere instroom in de WIA een belangrijke rol. In paragraaf 2.1 wordt deze verder toegelicht. De uitkeringen WAO dalen doordat er nauwelijks instroom is en er wel mensen uitstromen, overwegend vanwege het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd. Dezelfde oorzaken liggen ten grondslag aan de daling van de uitkeringen van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ). Het aantal beëindigingen in de arbeidsongeschiktheidsregelingen wordt afgeremd door de geleidelijke verhoging van de AOW-leeftijd. Het aantal uitkeringen van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) laat een licht dalende trend zien in de periode 2017-2019. Sinds 1 januari 2015 komen uitsluitend volledig en duurzaam arbeidsongeschikte jonggehandicapten nog in aanmerking voor een Wajong-uitkering. Hierdoor is de jaarlijkse instroom van nieuwe uitkeringen zeer sterk gedaald. In tabel 1.1 staan ook de mutaties ten opzichte van de Juninota 2018. Bij de arbeidsongeschiktheidswetten zijn de mutaties beperkt tot een lichte toename bij de WIA en de Wajong in 2018 en 2019 (zie hoofdstuk 2).

De economische groei in 2018 zet verder door in 2019. Het aantal uitkeringen Werkloosheidswet (WW) daalt in 2018 met 19% en in 2019 met 11%. Het aantal WW-uitkeringen is ten opzichte van de Juninota 2018 lager ingeschat vanwege de aanhoudende economische groei (zie hoofdstuk 3). De uitkeringsjaren voor ziekte en zorg nemen in 2018 en 2019 licht toe. Het aantal uitkeringsjaren voor ziekte en zorg is ten opzichte van de Juninota 2018 hoger geraamd vanwege de aanhoudende economische groei (zie hoofdstuk 4).

Tabel 1.1. Aantallen uitkeringen*

Aantallen x 1.000

	2017	2018	Mutatie Juninota	2019	Mutatie Juninota
Arbeitsongeschiktheid ultimo stand	807	811	1	816	1
WAO	273	253	0	236	0
WIA	277	302	1	326	1
WAZ	12	11	0	10	0
Wajong	246	245	1	244	1
Werkloosheid ultimo stand	336	273	-24	246	-17
WW	330	266	-24	237	-17
IOW	6	7	0	9	0
Ziekte en Zorg in uitkeringsjaren	132	136	3	137	7
Ziektewet	90	93	3	93	6
Wazo	39	39	0	40	0
ZEZ	3	4	0	4	0

* De kolom 'Mutatie Juninota' betreft de verschillen voor 2018 en 2019 in deze Juninota ten opzichte van de Juninota 2018.

1.2. Financiële ontwikkelingen

Tabel 1.2 geeft per wet een overzicht van de gerealiseerde uitkeringslasten in 2017, de geraamde uitkeringslasten in 2018 en 2019 en de mutatie ten opzichte van de Juninota 2018. De totale uitkeringslasten dalen van € 20,1 miljard in 2017 naar € 19,9 miljard in 2018. Vervolgens stijgen de uitkeringslasten in 2019 weer naar € 20,1 miljard, voornamelijk vanwege indexering van de uitkeringen. De daling in 2018 is voornamelijk het gevolg van dalende WW-lasten. De totale uitkeringslasten stijgen in 2019, doordat de WW-lasten in 2019 minder hard dalen dan de WIA-lasten stijgen.

Tabel 1.2. Financiële ontwikkeling Uitkeringslasten

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	Mutatie Juninota	2019	Mutatie Juninota
Arbeidsongeschiktheid	12.039	12.406	5	12.942	-44
WAO	4.355	4.130	7	3.959	-4
WIA	4.580	5.187	-6	5.826	-32
WAZ	138	126	0	115	-2
Wajong	2.966	2.964	4	3.041	-7
Werkloosheid	4.973	4.186	-123	3.817	-157
WW	4.918	4.115	-128	3.733	-157
IOW	56	71	5	84	0
Ziekte en Zorg	2.708	2.891	8	2.926	98
Ziektewet	1.577	1.629	34	1.695	100
Wazo	1.071	1.101	-13	1.164	-5
ZEZ	59	161	-12	67	3
Toeslagen	386	376	-25	383	-25
TW	386	376	-25	383	-25
Totaal	20.106	19.859	-134	20.068	-128

De uitkeringen worden jaarlijks op 1 januari en op 1 juli geïndexeerd. Deze indexeringen zijn verwerkt in de gepresenteerde jaaruitkeringen. De cumulatieve indexatie op lopende uitkeringen is 1,77% in 2018 en 2,58% in 2019.

De WW-lasten dalen doordat er minder WW-uitkeringen worden aangevraagd als gevolg van de groeiende economie. Bij de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen stijgen de WIA-lasten. Hier staat een daling van de WAO- en de WAZ-lasten tegenover. De WIA-lasten stijgen doordat de WIA nog in opbouw is. De Wajong-lasten dalen licht in 2018. Dit komt doordat per 1 januari 2018 de uitkering van Wajongers met arbeidsvermogen is verlaagd van 75% naar 70% van het minimumloon. De Wajong-lasten stijgen in 2019, ondanks de daling van het aantal uitkeringen. Dit komt door indexatie en door de samenstelling van de populatie. De populatie bestaat steeds meer uit uitkeringsgerechtigden met een hoger uitkeringspercentage.

Zowel in 2018 als in 2019 vallen de uitkeringslasten lager uit dan in de Juninota geraamd. In 2018 gaat het om € 134 miljoen minder uitkeringslasten en in 2019 zijn deze lasten € 128 miljoen lager. De neerwaartse bijstelling in 2018 en 2019 komt hoofdzakelijk voor rekening van de WW. De sterkere daling van de WW-uitkeringslasten wordt veroorzaakt doordat de economische vooruitzichten positiever zijn dan waarmee in de Juninota rekening is gehouden. Daartegenover verwachten we over 2019 meer uitkeringslasten bij de Ziektewet. De overige wetten vertonen over het algemeen meevallers.

Tabel 1.3 laat een onderverdeling van de lasten zien naar uitkeringen, sociale lasten, overige lasten en uitvoeringskosten. De uitkeringslasten, sociale lasten en uitvoeringskosten volgen meestal dezelfde ontwikkeling doordat de uitkeringslasten de andere in hoge mate beïnvloeden. De overige lasten kennen een eigen ontwikkeling.

Het aandeel van de uitvoeringskosten in de totale lasten bedraagt in de periode 2017 - 2019 tussen de 6,7% en 6,9% van het totaal.

Tabel 1.3. Lasten per categorie
Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	Mutatie Juninota	2019	Mutatie Juninota
Uitkeringslasten	20.106	19.859	-134	20.068	-128
Sociale lasten	3.285	3.238	-142	3.347	-57
Overige baten en lasten	142	139	-22	183	-15
Uitvoeringskosten	1.697	1.717	-11	1.739	81
Totaal	25.231	24.953	-309	25.336	-119

Hieronder staan de belangrijke mutaties op totaalniveau ten opzichte van de Juninota 2018. Een gedetailleerde beschrijving per fonds is te vinden in hoofdstuk 7.

De belangrijkste mutaties in 2018 zijn:

- De uitkeringslasten zijn € 134 miljoen lager zoals bij tabel 1.2 is toegelicht. De bijbehorende sociale lasten vallen hierdoor ook lager uit. Daarnaast zijn de sociale lasten lager doordat in de Juninota de sociale lasten van het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en Wazo-ZEZ te hoog zijn ingeschat.
- Het saldo van overige baten en lasten resulteert in € 22 miljoen lagere lasten. Belangrijkste oorzaak is een hoger bedrag aan verhaal.
- De uitvoeringskosten zijn met € 11 miljoen naar beneden bijgesteld.

De belangrijkste mutaties in 2019 zijn:

- De uitkeringslasten zijn € 128 miljoen lager zoals bij tabel 1.2 is toegelicht.
- De sociale lasten zijn € 57 miljoen lager. Ook voor 2019 zijn de sociale lasten extra verlaagd vanwege door de te hoge inschatting van de sociale lasten van het AWf in de Juninota.
- Het saldo van overige baten en lasten resulteert in € 15 miljoen lagere lasten. Belangrijkste oorzaak is, evenals in 2018, een hoger bedrag aan verhaal.
- De uitvoeringskosten zijn € 81 miljoen hoger. Het nieuwe bedrag voor de uitvoeringskosten is gebaseerd op het door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) goedgekeurde Jaarplan UWV. Dit bedrag bestaat voornamelijk uit extra budgettoekenningen van het ministerie.

Tabel 1.4 geeft voor de periode 2017 – 2019 een overzicht van de geraamde lasten, baten en vermogens van UWV, uitgesplitst naar de verschillende fondsen. Alleen het AWf heeft in 2018 een negatief fondsvermogen. In 2019 geldt dit ook voor de sectorfondsen. De overige premiegefinancierde fondsen hebben een positief vermogen. Het totale vermogen van de UWV-fondsen stijgt in 2018 van -€ 5,5 miljard naar -€ 0,6 miljard en in 2019 naar +€ 5,9 miljard. Een totaal positief vermogen is sedert 2011 niet meer voorgekomen.

Tabel 1.4. Lasten naar fonds
Bedragen x € 1 miljoen

	2017		2018		2019		
	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen
Aof	5.022	15.231	12.255	7.999	16.304	12.865	11.438
Whk	1.983	1.741	1.840	1.884	1.806	2.064	1.626
Afj	0	3.469	3.469	0	3.583	3.583	0
Sectorfondsen	190	2.471	2.337	324	1.549	2.188	-315
AWf	-13.640	5.770	4.231	-12.101	7.531	3.794	-8.363
Ufo	955	384	88	1.252	386	82	1.556
Tf	0	734	734	0	760	760	0
Totaal	-5.489	29.800	24.953	-642	31.921	25.336	5.942

Fondsbeheer door UWV speelde geen rol bij het ontstaan van het vermogenstekort, omdat niet UWV maar de minister van SZW de premies vaststelt voor het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) en de WW-fondsen AWf en Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo)¹. Voor het vaststellen van de premiehoogtes hanteert het ministerie van SZW het rijksbeleid aan de inkomstenkant zoals vastgesteld aan het begin van de kabinetsperiode². Het negatieve fondsvermogen heeft geen gevolgen voor de betaling van de uitkeringen.

Het gezamenlijke vermogen van de arbeidsongeschiktheidsfondsen – het Aof en de Werkhervattingskas (Whk) – neemt in 2018 toe van € 7,0 miljard tot € 9,9 miljard. In 2019 neemt dit vermogen naar verwachting nog verder toe tot € 13,1 miljard. Het vermogen van het Aof stijgt vooral door een hoger dan lastendekkende Aof-premie. Ten opzichte van 2017 stijgen bij de Whk de lasten sneller dan de baten. Het vermogen in de Whk neemt af met € 99 miljoen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat bestaande eigenrisicodragers per 2017 lopende WGA-flex uitkeringen mochten achterlaten bij UWV. Door de omvang van deze uitkeringen daalt het vermogen van de Whk in 2018 en 2019.

Het gezamenlijke vermogenstekort van de werkloosheidsfondsen – sectorfondsen, AWf en Ufo – neemt in 2018 af van -€ 12,5 miljard naar -€ 10,5 miljard. In 2019 neemt het vermogenstekort naar verwachting verder af naar -€ 7,1 miljard. Het AWf kende tot 2017 een sterke vermogensdaling, wat nog een gevolg was van de economische crisisperiode tussen 2009 en 2013. Door de verbeterde economische situatie is de AWf-premie in 2018 meer dan lastendekkend. In 2019 neemt het vermogen van het AWf verder toe door zowel een verdere afname van de WW-lasten als een hoger vastgestelde AWf-premie. Het totale vermogen van de sectorfondsen neemt nog toe in 2018. In 2019 slaat het vermogen om van € 0,3 miljard positief naar € 0,3 miljard negatief doordat de premies zo laag mogelijk zijn vastgesteld vanwege het voornemen van het ministerie van SZW om de sectorfondsen per 1 januari 2020 af te schaffen.

1.3. Premies 2018 en 2019

Tabel 1.5 toont de premies voor 2018 en 2019. De premies voor het Aof, AWf en Ufo worden zoals eerder vermeld vastgesteld door de minister van SZW. De premies voor de sectorfondsen worden door UWV vastgesteld en vervolgens ter goedkeuring aan de minister voorgelegd. De premies voor de Whk en de vrijwillig verzekerden worden door UWV zelf vastgesteld. In bijlage VI wordt het vaststellingsproces van de premies voor de Whk, de sectorfondsen en de vrijwillig verzekerden nader toegelicht.

Tabel 1.5. Premieoverzicht 2018-2019*

Premies in % over lonen en UWV-uitkeringen

	2018		2019	
	Lonen	Uitkeringen	Lonen	Uitkeringen
Premiepercentages				
WAO - Aof	6,77	6,77	6,96	6,96
WAO - Aof exclusief kinderopvang	6,27	6,27	6,46	6,46
kinderopvang	0,50	0,50	0,50	0,50
WIA - Whk**	1,16	1,22	1,18	1,24
WGA	0,75	0,77	0,75	0,77
Ziektewet-flex	0,41	0,45	0,43	0,47
WW - sectorfondsen***	1,28	1,37	0,77	0,77
WW - AWf	2,85	2,85	3,60	3,60
WW - Ufo	0,78	-	0,78	-
Zvw	6,90	6,90	6,95	6,95

* Het maximum premieloon werknemersverzekeringen en het maximum bijdrage-loon Zorgverzekeringswet (Zvw) per jaar zijn € 54.614 in 2018 en € 55.927 in 2019.

** Over lonen wordt de gemiddelde gedifferentieerde premie WIA-Whk gehanteerd en over UWV-uitkeringen de rekenpremie Whk.

*** Over lonen wordt de gemiddelde gedifferentieerde sectorpremie gehanteerd en over UWV-uitkeringen de gemiddelde gedifferentieerde sectorpremie van voorgaand jaar.

¹ De minister van SZW keurt de door UWV vastgestelde premies sectorfondsen goed.

² Begrotingsregels-2018-2022. Bijlage 1 bij de Startnota. Brief van de minister van Financiën aan de Tweede Kamer, 3 november 2017.

Box 1.1. Vrijwillige verzekeringen

Naast de verplichte werknemersverzekeringen hebben zelfstandigen de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. Het gaat hier om niet-verplicht verzekerde zelfstandigen en personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en huishoudelijke hulpen. In de premienota Vrijwillige verzekeringen 2019 zijn de premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA gepubliceerd. Hieronder een overzicht van de premiepercentages voor de premiejaren 2017 - 2019.

Tabel 1.6. Premiepercentages 2017-2019

Premiepercentages	2017	2018	2019
Ziektewet			
Landelijk	9,20	9,00	8,25
Alfahulpen	7,95	7,80	7,40
WW	1,55	1,60	1,80
WAO	6,16	6,27	6,46
WIA	6,92	7,04	7,23

De premiepercentages voor 2019 worden kostendekkend bepaald. Dit gebeurt aan de hand van de verwachte lasten en het verzekerd bedrag voor 2019. De premiepercentages WW, WAO en WIA mogen echter niet hoger zijn dan de verplichte premiepercentages van de werknemersverzekeringen. De Ziektewet kent geen landelijk vastgesteld wettelijk percentage en kan daarom alleen op kostendekkend niveau vastgesteld worden.

Ter illustratie:

De kostendekkende premie vrijwillige verzekering voor de WAO/WIA komt in 2019 uit op 9,79%.

De WIA-premie voor vrijwillig verzekerden mag volgens de wet niet hoger gesteld worden dan de WIA-premie voor verplicht verzekerden. De premie voor verplicht verzekerden bestaat uit:

- de door de minister van SZW vastgestelde basispremie WAO/WIA (Aof premie voor 2019: 6,46%)
- het door UWV vastgestelde rekenpercentage Whk WGA (voor 2019: 0,77%)

Het premiepercentage voor WIA-vrijwillig verzekerden in 2019 wordt hierdoor op 7,23% vastgesteld.

Door de maximeringsregel zijn de premies WAO/WIA niet kostendekkend. Dit heeft tot gevolg dat de vrijwillige verzekeringen voor de WAO/WIA een tekort hebben. Het tekort wordt tot en met 2018 aangevuld uit het Aof en Whk. Vanaf 2019 wordt het tekort aangevuld uit alleen het Aof. Omdat de premies Ziektewet en WW kostendekkend kunnen worden vastgesteld resulteert het saldo vrijwillige verzekeringen 2019 op totaal niveau op - € 11 miljoen (zie ook tabel 1.7).

Tabel 1.7. Financieel overzicht 2017 - 2019

Bedragen in miljoen euro's	2017	2018	2019
Baten			
Premiebaten	61	62	61
WAO/WIA	28	30	30
Ziektewet	32	32	30
WW	1	1	1
Totale baten	61	62	61
Lasten			
Uitkeringslasten	56	63	63
WAO/WIA	29	37	36
Ziektewet	26	26	26
WW	1	1	1
Zvw	4	4	4
Uitvoeringskosten	4	4	4
Totale lasten	64	72	72
Saldo	-3	-10	-11

De WIA, Wajong, WAO en WAZ in hoofdlijnen

WIA

De Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) voorziet werknemers en ambtenaren van een uitkering bij arbeidsongeschiktheid. De wet is in werking getreden per 29 december 2005. Personen die ziek zijn geworden sinds 1 januari 2004 kunnen (na een wachttijd van 104 weken) een beroep doen op de WIA.

De WIA kent 2 regelingen. De regeling Inkomensvoorziening volledig en duurzaam arbeidsongeschikten (IVA) verstrekt uitkeringen aan volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringshoogte bedraagt 75% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. De IVA-uitkeringen worden betaald uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof).

De regeling Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA) verstrekt uitkeringen aan gedeeltelijk arbeidsgeschikten en aan volledig niet-duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringsduur is verdeeld in 2 uitkeringsfasen. In de eerste fase is de uitkeringshoogte gelijk aan 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon (de eerste 2 maanden 75%). De duur van deze eerste fase is afhankelijk van het arbeidsverleden van de arbeidsongeschikte. In de tweede fase is de uitkeringshoogte afhankelijk van de mate waarin de arbeidsongeschikte zijn vastgestelde verdien capaciteit benut. Voor de eerste 10 jaar WGA kan een werkgever eigenrisicodragend worden. De WGA-uitkeringen worden betaald uit het Aof en de Whk.

Wajong

De Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) verstrekt uitkeringen aan personen die vóór hun 17^e levensjaar of als student arbeidsongeschikt zijn geworden. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en de grondslag is ten hoogste het wettelijk minimumloon.

Tot en met 2009 stond in de Wajong het recht op een uitkering centraal. Deze wet wordt nu wel aangeduid als de oude Wajong of oWajong. Vanaf 1 januari 2010 kwam in plaats van het recht op een uitkering het recht op arbeidsondersteuning centraal te staan. Als onderdeel van de arbeidsondersteuning konden jonggehandicapten inkomensondersteuning aanvragen. De naam van de nieuwe wet was Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten, ook wel Wajong 2010 genoemd.

Per 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden en komen uitsluitend volledig en duurzaam arbeidsongeschikte jonggehandicapten nog in de Wajong. Ook de naam van de wet werd weer veranderd, de nieuwe wet wordt aangeduid als Wajong 2015. Nieuwe jonggehandicapten met arbeidsvermogen vallen voortaan onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

De Wajong wordt gefinancierd uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj). De uitgaven van het Afj worden gedekt door een rijksbijdrage.

WAO

De Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) is de voorloper van de WIA. De WAO voorziet werknemers en ambtenaren in geval van arbeidsongeschiktheid van een uitkering. Alleen personen die vóór 1 januari 2004 ziek zijn geworden en personen die daarna opnieuw als gevolg van dezelfde beperkingen arbeidsongeschikt zijn, kunnen een beroep doen op de WAO. WAO-uitkeringen worden gefinancierd uit het Aof.

WAZ

De Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) is een verzekering tegen de financiële gevolgen van langdurige arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen, beroepsbeoefenaren, directeuren-groootaandeelhouders en meewerkende echtgenoten. Alleen personen die op of vóór 1 augustus 2004 ziek zijn geworden en personen die daarna opnieuw als gevolg van dezelfde beperkingen arbeidsongeschikt zijn, kunnen nog een beroep doen op de WAZ. WAZ-uitkeringen worden gefinancierd uit het Aof.

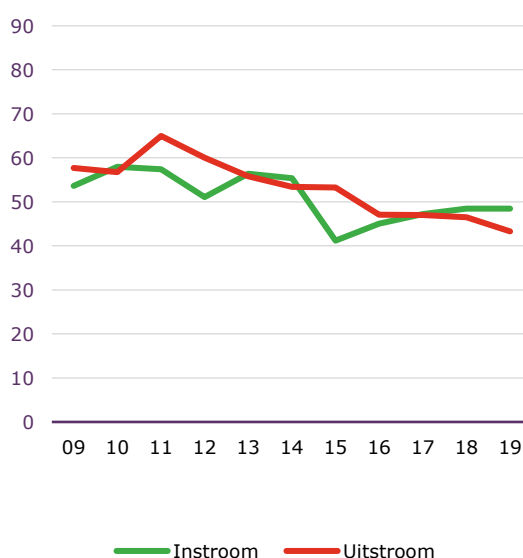
2. Arbeidsongeschiktheid

Dit hoofdstuk beschrijft de volume- en financiële ontwikkelingen van de arbeidsongeschiktheidswetten WIA, Wajong, WAO en WAZ.

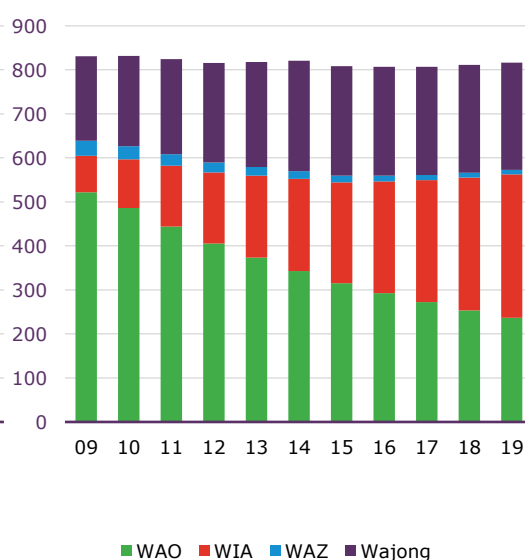
De figuren 2.1 en 2.2 tonen een meerjarig overzicht (2009-2019) van de volumeontwikkelingen van de verschillende arbeidsongeschiktheidswetten. Figuur 2.1 toont dat sinds 2009 het aantal nieuwe uitkeringen (instroom) en het aantal beëindigde uitkeringen (uitstroom) redelijk bij elkaar in de buurt liggen. In 2015 lag de instroom wél ver onder de uitstroom. Als gevolg van de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015 is de instroom in de Wajong dat jaar substantieel lager dan in de jaren daarvoor. Doordat sinds eind 2015 de instroom in de WIA oploopt³, neemt de instroom in de arbeidsongeschiktheidsregelingen vanaf 2016 juist toe. De beëindigingen uit deze regelingen vertonen de laatste jaren een dalende trend. Dit komt onder andere door de jaarlijkse verhoging van de leeftijd waarop men recht heeft op een basispensioen krachtens de Algemene Ouderdomswet (AOW). In de jaren 2013 tot en met 2015 is de AOW-gerechtigde leeftijd elk jaar met 1 maand verhoogd tot uiteindelijk 65 jaar en 3 maanden. In de periode 2016-2018 wordt de AOW-gerechtigde leeftijd jaarlijks verhoogd met 3 maanden. De AOW-gerechtigde leeftijd gaat zodoende van 65 jaar en 6 maanden in 2016 naar 66 jaar en 3 maanden in 2018. In 2019 gaat de AOW-leeftijd versneld omhoog naar 66 jaar en 4 maanden. De uitstroom wordt hiermee vertraagd en zal in de periode 2017-2019 lager zijn dan in voorgaande jaren. In 2018 en 2019 komt de instroom weer boven de uitstroom uit.

Figuur 2.2 laat zien dat de ontwikkeling van de instroom en uitstroom in eerste instantie leidt tot een daling van het totaal aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen in de periode 2015-2016. Het aantal uitkeringen stabiliseert in 2017 om vervolgens in 2018 en 2019 weer toe te nemen. Eind 2019 komt het aantal uitkeringen uit op 816.000. Uit figuur 2.2 blijkt ook dat jaarlijks het aandeel WIA toeneemt en het aandeel WAO afneemt. De WIA is sinds 2006 de reguliere arbeidsongeschiktheidswet voor alle nieuwe arbeidsongeschikte werknemers. Hierdoor is de WIA een bestand in opbouw (het aantal WIA-uitkeringen neemt toe) en is de WAO een bestand in afbouw (het aantal WAO-uitkeringen neemt af): de WIA vervangt geleidelijk de WAO. Tot 2016 nam de som van het aantal uitkeringen WAO en WIA jaarlijks af. Deze daling slaat vanaf 2016 om in een jaarlijkse toename. Hier speelt de hogere WIA-instroom een belangrijke rol.

Figuur 2.1. In- en uitstroom arbeidsongeschiktheid
Aantallen x 1.000



Figuur 2.2. Aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen
Aantal x 1.000



³ Zie voor een uitgebreide analyse: Ed Berendsen, Carla van Deursen (2017). Wat is er aan de hand met de WIA?. *UWV Kennisverslag 2017-5*. Amsterdam.

2.1. WIA

Tabel 2.1 toont dat het aantal WIA-uitkeringen jaarlijks toeneemt. Dat geldt voor zowel IVA- als WGA-uitkeringen.

In 2017 neemt de instroom in de WIA verder toe. De stijging in 2017 is vooral het gevolg van de stijging van de instroom bij de groep werknemers (mensen die gedurende de hele wachttijd voor de WIA in loondienst waren). Een belangrijk deel van deze instroomstijging komt voor rekening van mensen in de leeftijdscategorie 60 jaar en ouder. Naarmate mensen ouder worden, neemt de kans op gebreken en dus arbeidsongeschiktheid toe. Door de afschaffing van de vervroegde uittredingsregelingen en het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd werken mensen langer door. Het aantal werkenden in de leeftijdscategorie 60 jaar en ouder neemt dus in omvang toe en heeft daarbij ook een hoge instroomkans vanwege een groter risico op gezondheidsproblemen⁴. Dit heeft de komende jaren een opwaarts effect op de instroom.

In 2018 en 2019 neemt de totale WIA-instroom ook nog toe. De stijging geldt vooral voor de IVA. Hier speelt het langer doorwerken een belangrijke rol. De instroom in de WGA neemt in 2018 nog licht toe en daalt in 2019. Deze ontwikkeling hangt vooral samen met de daling van de instroom in de WGA vanuit de groep zieke WW'ers. De instroom vanuit deze groep daalt met een vertraging conform de ontwikkeling bij de WW.

Het aantal IVA-uitkeringen stijgt in 2018 en 2019. In 2018 neemt de instroom toe met 1.000 uitkeringen. In 2019 stijgt de instroom met 500 uitkeringen. De uitstroom neemt zowel in 2018 als in 2019 toe, met respectievelijk 1.500 uitkeringen en 200 uitkeringen. De geringe toename van de uitstroom in 2019 hangt samen met de versnelde verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd.

Ook het aantal WGA-uitkeringen stijgt in 2018 en 2019. In 2018 neemt de instroom toe met 100 uitkeringen. In 2019 neemt de instroom met 400 uitkeringen af. De uitstroom uit de WGA is in 2017 relatief hoog door de extra uitstroom wegens herstel. Dit is een na-ijleffect van het extra aantal herbeoordelingen eind 2016. In 2018 daalt de uitstroom weer. In 2019 blijft de uitstroom min of meer gelijk door de versnelde verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd.

Het na-ijleffect van het extra aantal herbeoordelingen eind 2016 heeft ook invloed op het aantal overgangen van WGA naar IVA. Het aantal overgangen in 2017 ligt op een relatief hoog niveau. In 2017 en 2018 zijn geen extra herbeoordelingen uitgevoerd. Desondanks is er in 2018 sprake van een toename van het aantal overgangen van WGA naar IVA. Deze toename heeft deels een statistische oorzaak. Een deel van de overgangen uit december 2017 is in januari 2018 geregistreerd. Daarnaast neemt het aantal overgangen toe doordat het aantal mensen in de WGA stijgt. Ten opzichte van 2018 neemt het aantal overgangen in 2019 licht toe.

Tabel 2.1. Volume WIA (inclusief eigenrisicodragers)

Volume x 1.000

	2017	2018	2019
Instroom WIA	41,8	42,9	43,0
IVA	10,5	11,5	12,0
WGA	31,3	31,4	31,0
Uitwisseling binnen WIA	10,1	11,0	11,2
Van WGA naar IVA	10,1	11,0	11,2
Van IVA naar WGA	0,0	0,0	0,0
Uitstroom WIA	18,4	18,5	18,7
IVA	7,2	8,7	8,9
WGA	11,2	9,8	9,8
Bestand WIA	276,6	302,0	326,3
IVA	98,4	112,6	126,9
WGA	178,2	189,4	199,4

In tabel 2.2 staan de geraamde ontwikkelingen van de IVA weergegeven. Het aantal uitkeringsjaren IVA neemt overeenkomstig de groei van het aantal uitkeringen toe. De gemiddelde jaaruitkering neemt zowel in 2018 als in 2019 toe met 3,1%. In beide jaren volgt de gemiddelde jaaruitkering de trend van de halfjaarlijkse indexatie en loonontwikkeling. De toename van de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering leidt er toe dat de uitkeringslasten toenemen. In 2018 stijgen de uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 443 miljoen en in 2019 met € 371 miljoen.

⁴ Ed Berendsen, Peter Rijnsburger (2017). Volumeontwikkelingen. *UWV Kennisverslag 2017-8*. Amsterdam.

Tabel 2.2. Ontwikkelingen IVA

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Niet-herleide uitkeringsjaren	92,6	106,5	120,8
Herleidingsfactor (%)	100,0	100,0	100,0
Herleide uitkeringsjaren	92,6	106,5	120,8
Gemiddelde jaaruitkering	22.034	22.711	23.414
Uitkeringen op kasbasis	2.039	2.418	2.829
Mutatie verplichtingen	0	64	23
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	2.039	2.482	2.853
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	68	91

Ten opzichte van de Juninota 2018 zijn de uitkeringslasten IVA in 2018 met € 68 miljoen naar boven bijgesteld. Het grootste deel van deze bijstelling (+ € 47 miljoen) wordt verklaard door hogere mutatie verplichtingen. Deze bijstelling is enerzijds het gevolg van kwalitatieve verbeteringen over mutatie verplichtingen en anderzijds door meer overgangen van WGA naar IVA. Meer overgangen betekent meer overlopend vakantiegeld voor de IVA en daarmee hogere mutatie verplichtingen. De resterende bijstelling van de IVA (+ € 21 miljoen) wordt met name veroorzaakt door een hoger verondersteld aantal uitkeringen IVA in 2018. Voor 2019 stellen we de uitkeringslasten IVA met € 91 miljoen naar boven bij. Deze bijstelling wordt grotendeels veroorzaakt door een hoger volume dan verondersteld in de Juninota.

Tabel 2.3. Ontwikkelingen WGA*

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Niet-herleide uitkeringsjaren	169,3	179,4	189,8
Herleidingsfactor (%)	79,6	78,5	78,5
Herleide uitkeringsjaren	134,8	140,8	149,0
Gemiddelde jaaruitkering	20.833	20.862	21.480
Uitkeringen op kasbasis	2.808	2.938	3.200
UWV-fondsen	2.455	2.627	2.872
Eigenrisicodragers	353	311	328
Mutatie verplichtingen	11	-6	12
UWV-fondsen	11	-6	12
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Dotatie voorzieningen	1	3	3
UWV-fondsen	1	3	3
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Uitkeringen op transactiebasis	2.819	2.934	3.214
UWV-fondsen	2.467	2.624	2.886
Eigenrisicodragers	353	311	328
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-154	-222
UWV-fondsen	-	-74	-123
Eigenrisicodragers	-	-80	-99

* De uitkeringen voor eigenrisicodragers zijn berekend op basis van vaststellingsgegevens (recht, hoogte en duur van de uitkering). De vermelde uitkeringsjaren en bedragen betreffen om die reden voor alle jaren schattingen.

** Voor de eigenrisicodragers zijn geen verplichtingen bekend. De mutaties hierin worden nihil verondersteld.

Tabel 2.3 geeft de geraamde ontwikkelingen van de WGA weer. Het aantal uitkeringsjaren WGA volgt de trend van het aantal uitkeringen WGA. Het aantal herleide uitkeringsjaren WGA neemt in 2018 toe met 6.100 en in 2019 met 8.100. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2018 beperkt. In 2019 neemt de gemiddelde jaaruitkering sterker toe. De uitkeringslasten WGA zijn in 2018 € 115 miljoen hoger dan in 2017. In 2019 stijgen de uitkeringslasten met € 280 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota 2018 zijn de uitkeringslasten WGA voor 2018 met € 154 miljoen naar beneden bijgesteld. Dit heeft onder andere te maken met de hierboven genoemde opwaartse bijstelling van het aantal overgangen van WGA naar IVA. De verhuizing van het opgebouwde vakantiegeld van de WGA naar de IVA, leidt ertoe dat de mutatie verplichtingen WGA naar beneden is bijgesteld. Bij de eigenrisicodragers komt de bijstelling als gevolg van de overgangen tot uitdrukking in de uitkeringen op kasbasis en niet in de mutatie verplichtingen. De uitkeringen van eigenrisicodragers zijn daarom ten opzichte van de Juninota naar beneden bijgesteld. De resterende bijstelling van de WGA wordt verklaard door een lager verondersteld volume en een lagere gemiddelde jaaruitkering. Voor 2019 zijn de uitkeringslasten met € 222 miljoen naar beneden bijgesteld. Dit is het geval voor zowel de UWV-fondsen als bij de eigenrisicodragers. De bijstellingen zijn het resultaat van een lager volume en een lagere gemiddelde jaaruitkering dan verondersteld in de Juninota.

Tabel 2.4. Uitkeringsjaren en jaaruitkering WIA naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2017	2018	2019
Herleide uitkeringsjaren	227,3	247,3	269,8
Aof	150,8	172,1	194,3
Whk	45,2	48,5	51,6
Sectorfondsen	15,5	12,9	10,1
Ufo	0,6	0,5	0,4
Eigenrisicodragers	15,2	13,3	13,5
Gemiddelde jaaruitkering	21.322	21.658	22.346
Aof	21.566	21.952	22.621
Whk	20.843	20.974	21.435
Sectorfondsen	18.465	18.501	19.060
Ufo	22.379	22.468	23.120
Eigenrisicodragers	23.194	23.367	24.299

Tabel 2.4 vermeldt de geraamde uitkeringsjaren per fonds. De stijging van het aantal herleide uitkeringsjaren bij het Aof volgt onder meer de ontwikkeling bij de IVA. Daarnaast komen er in het Aof WGA-uitkeringen bij die een periode van 10 jaar hebben voltooid. Na deze periode worden de WGA-uitkeringen gefinancierd uit het Aof. In 2017 hebben de eerste WGA-uitkeringen een periode van 10 jaar voltooid. In 2018 en 2019 gaat deze ontwikkeling verder. Bij de sectorfondsen en het Ufo dalen de herleide uitkeringsjaren juist. Bij de Whk is het effect minder zichtbaar doordat hier relatief minder 10-jaarsgevallen voorkomen dan bij de sectorfondsen en het Ufo. Een groot deel van de herleide uitkeringsjaren in de Whk heeft namelijk betrekking op de WGA-flex. Alle WGA-flex uitkeringen in de Whk zijn gestart in 2012 of later. Het aantal herleide uitkeringsjaren bij eigenrisicodragers neemt af in 2018 en neemt beperkt toe in 2019. Dit is conform de ontwikkeling van het aandeel eigenrisicodragers WGA in de afgelopen jaren. Het aandeel eigenrisicodragers WGA is de afgelopen jaren gedaald van 51% in 2013 naar 38% van de loonsom. Voor 2018 en 2019 veronderstellen we een stabilisatie van het aandeel eigenrisicodragers. In tabel 2.4 staat ook de gemiddelde jaaruitkering per fonds weergegeven. De gemiddelde jaaruitkeringen stijgen in 2018 en 2019 over het algemeen door de indexatie en loonontwikkeling.

2.2. Wajong

Door verschillende wetswijzigingen kent het Wajong-bestand 3 verschillende uitkeringsregimes, die we aanduiden met oude Wajong, Wajong 2010 en Wajong 2015. De Wajong 2015 had in 2015 een lagere instroom tot gevolg. Van 2015 tot en met 2017 zijn alle Wajongers in 2 groepen heringedeeld: Wajongers met (mogelijk) arbeidsvermogen en Wajongers zonder arbeidsvermogen. De Wajongers met arbeidsvermogen krijgen dienstverlening aangeboden van UWV. De herindelings heeft ook gevolgen voor de 3 regelingen binnen de Wajong 2010 (werk-, studie- en uitkeringsregeling). Wajongers die in de studieregeling zaten, zijn overgegaan naar de werkregeling of de uitkeringsregeling. Van de werkregeling is een deel overgegaan naar de uitkeringsregeling. Tot slot is per 1 januari 2018 de uitkering voor Wajongers met arbeidsvermogen verlaagd van 75% naar 70% van het wettelijk minimumloon. Deze uitkeringsverlaging geldt ook voor uitkeringsgerechtigden op grond van de Wajong 2010 die tijdelijk geen arbeidsvermogen hebben.

In tabel 2.5 staan de geraamde ontwikkelingen van de totale Wajong. In 2018 stijgt de instroom met 400 door een hogere instroom in de Wajong 2015 en doorstroom van de oude Wajong naar de Wajong 2010. Deze doorstroom zorgt voor zowel een hogere instroom als uitstroom. De uitstroom in 2018 stijgt daarnaast door extra overlijdensgevallen en het meetellen van uitkeringen die nog betrekking hadden op 2017. Wij gaan ervan uit dat deze effecten in 2019 niet optreden, waardoor de instroom dat jaar met 150 uitkeringen en de uitstroom met 350 uitkeringen daalt. Doordat de uitstroom groter is dan de instroom, daalt het bestand van de Wajong.

Tabel 2.5. Ontwikkelingen Wajong

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Instream	4,7	5,1	4,9
Uitstroom	6,1	6,6	6,2
Bestand	245,8	245,2	243,9
Niet-herleide uitkeringsjaren	215,1	214,9	214,5
Herleidingsfactor (%)	94,5	95,1	95,3
Herleide uitkeringsjaren	203,3	204,3	204,4
Gemiddelde jaaruitkering	14.230	14.129	14.526
Uitkeringen op kasbasis	2.893	2.886	2.969
Mutatie verplichtingen	2	8	3
Dotatie voorzieningen	5	4	4
Uitkeringen op transactiebasis	2.901	2.898	2.976
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	4	-6

De herleidingsfactor (voor een uitleg van dit begrip zie de begrippenlijst achterin deze publicatie) neemt in 2018 toe met 0,6 procentpunt. In 2019 blijft de toename beperkt tot 0,2 procentpunt. De herleidingsfactor bij de oude Wajong stijgt jaarlijks maar de toename wordt steeds kleiner. Vrijwel iedereen in de oude Wajong heeft een volledige arbeidsongeschiktheidsuitkering. De herleidingsfactor bij de Wajong 2010 neemt in 2018 toe en neemt in 2019 beperkt toe. In de Wajong 2015 heeft iedereen een volledige uitkering en is de herleidingsfactor ongewijzigd 100. Naar verwachting zal voor de hele Wajong-populatie de toename van de herleidingsfactor beperkt blijven vanaf 2019.

De ontwikkeling van de gemiddelde jaaruitkering is complex. De verschillende uitkeringsregimes hebben elk hun eigen prijsontwikkeling. De 2 belangrijkste factoren die een stijgend effect hebben op de gemiddelde jaaruitkering zijn de halfjaarlijkse indexatie en de samenstelling van de populatie. Gaandeweg bestaat de populatie steeds meer uit uitkeringsgerechtigden met een hoger uitkeringspercentage. Een dalend effect op de gemiddelde jaaruitkering heeft de daling van het uitkeringspercentage van 75% naar 70% voor Wajongers met arbeidsvermogen vanaf 2018.

De gemiddelde jaaruitkering daalt in 2018 met 0,7%. De daling van het uitkeringspercentage van 75% naar 70% heeft de grootste invloed. In 2019 stijgt de gemiddelde jaaruitkering met 2,8%. De stijging bestaat grotendeels uit de indexatie.

Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis daalt in 2018 met € 3 miljoen en neemt in 2019 toe met € 78 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota is de gemiddelde jaaruitkering in 2018 met 0,3% en in 2019 met 0,5% naar beneden bijgesteld. De herleide uitkeringsjaren zijn heel licht naar boven bijgesteld, achtereenvolgens met 0,1% en 0,2%. De uitkeringslasten op transactiebasis zijn met € 4 miljoen naar boven bijgesteld voor 2018. Dit is het saldo van lagere uitkeringslasten op kasbasis (€ 5 miljoen) en hogere mutatieverplichtingen (€ 8 miljoen) en dotatie voorzieningen (€ 1 miljoen). De uitkeringslasten op transactiebasis voor 2019 zijn met € 6 miljoen naar beneden bijgesteld.

2.3. WAO

Het aantal WAO-uitkeringen neemt in 2018 en 2019 verder af. De verhoging van de AOW-leeftijd in 2018 en 2019 vertraagt het tempo van de uitstroom uit de WAO en daarmee de daling van het aantal uitkeringen. Pensionering is verreweg de belangrijkste reden van uitstroom, gevolgd door overlijden. De uitstroom door overlijden zal in verhouding licht toenemen door de hogere sterftkans bij de gemiddeld ouder wordende WAO-populatie. De instroom is gering, doordat die alleen plaatsvindt op basis van oud recht⁵. In 2018 daalt het bestand met 19.400 en in 2019 met 16.700 uitkeringsgerechtigden.

Tabel 2.6. Ontwikkelingen WAO

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Instream	0,7	0,6	0,6
Uitstroom	21,0	20,0	17,3
Bestand	272,6	253,2	236,5
Niet-herleide uitkeringsjaren	275,3	255,8	238,8
Herleidingsfactor (%)	84,4	84,9	85,2
Herleide uitkeringsjaren	232,5	217,1	203,3
Gemiddelde jaaruitkering	18.492	18.745	19.221
Uitkeringen op kasbasis	4.299	4.069	3.908
Mutatie verplichtingen	-13	-5	-10
Dotatie voorzieningen	1	2	1
Uitkeringen op transactiebasis	4.287	4.066	3.899
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	7	-4

De niet-herleide uitkeringsjaren dalen mee met het dalend aantal uitkeringen. De herleide uitkeringsjaren dalen minder sterk door een steeds groter aandeel volledig arbeidsongeschikten in het bestand. Als gevolg hiervan stijgt de herleidingsfactor in 2018 met 0,4 procentpunt en in 2019 met 0,3 procentpunt.

In de gemiddelde jaaruitkering wordt rekening gehouden met de halfjaarlijkse indexatie en effecten met betrekking tot de samenstelling van de populatie. De uitstroom van overwegend ouderen met een relatief hoge uitkering drukt in de regel de gemiddelde jaaruitkering. Door de vertraging in de uitstroom wordt dit samenstellingseffect op de gemiddelde jaaruitkering minder. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2018 met 1,4% en in 2019 met 2,5%.

Met het dalende volume nemen ook de uitkeringslasten op transactiebasis af met € 221 miljoen in 2018 en € 166 miljoen in 2019. Ten opzichte van de Juninota 2018 zijn de uitkeringslasten voor 2018 € 7 miljoen hoger uitgekomen en voor 2019 € 4 miljoen lager. Voor 2018 komt dit voornamelijk door hogere mutatie verplichtingen. Op kasbasis is het verschil € 1 miljoen. Voor 2019 komt de bijstelling door een lagere gemiddelde jaaruitkering.

⁵ Wanneer iemand binnen 5 jaar na beëindiging van de WAO-uitkering opnieuw ziek of arbeidsongeschikt wordt met hetzelfde ziektebeeld, stroomt hij weer in de WAO in en niet in de WIA.

2.4. WAZ

Evenals bij de WAO zal ook het aantal uitkeringen in de WAZ in een lager tempo dalen door de verhoging van de AOW-leeftijd. Pensionering geldt als de meest voorkomende reden van uitstroom. Het bestand daalt in 2018 met 1.400 en in 2019 met 1.000 uitkeringen.

Tabel 2.7. Ontwikkelingen WAZ

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Instroom	0,1	0,0	0,0
Uitstroom	1,5	1,4	1,1
Bestand	12,1	10,7	9,7
Niet-herleide uitkeringsjaren	11,9	10,5	9,5
Herleidingsfactor (%)	83,3	83,5	83,5
Herleide uitkeringsjaren	9,9	8,8	7,9
Gemiddelde jaaruitkering	13.718	13.921	14.274
Uitkeringen op kasbasis	136	123	113
Mutatie verplichtingen	-1	1	-1
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	136	123	113
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	0	-2

In lijn met het aantal uitkeringen dalen ook de niet-herleide uitkeringsjaren. De herleide uitkeringsjaren nemen in 2018 af met 1.100 en in 2019 met 900. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2018 met 1,5% en in 2019 met 2,5%. De uitkeringslasten op transactiebasis nemen door het dalende volume in 2018 af met € 14 miljoen en in 2019 met € 11 miljoen. Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringslasten op transactiebasis voor 2019 met € 2 miljoen naar beneden bijgesteld.

De WW en IOW in hoofdlijnen

WW

De Werkloosheidswet (WW) heeft tot doel werknemers te verzekeren tegen de financiële gevolgen van werkloosheid. Daarnaast geeft de wet recht op vergoeding van achterstallig loon aan werknemers van wie de werkgever niet in staat is het verschuldigde loon te betalen. De WW bevat ook regels met betrekking tot re-integratie. De hoogte van de WW-uitkering bedraagt 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon naar rato van de mate van werkloosheid (75% in de eerste 2 maanden). De duur van de WW-uitkering hangt af van het arbeidsverleden.

In 2015 is de Wet werk en zekerheid (Wwz) in werking getreden. Per 1 juli 2015 is het ontslagrecht herzien. Daarnaast is het begrip passende arbeid in de WW en Ziektewet aangescherpt en is inkomstenverrekening ingevoerd.

De sectorfondsen, het AWF en het Ufo financieren de WW door middel van premieheffing over het loon en deels door middel van het verhalen bij overheidswerkgevers. De overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW. UWV verstrekt de WW-uitkeringen voor overheidswerknemers en verhaalt vervolgens de WW-lasten rechtstreeks bij de overheidswerkgevers. De WW-uitkeringen voor het bedrijfsleven zijn in het eerste halfjaar voor rekening van de sectorfondsen en hierna voor rekening van het AWF.

De sectorpremie komt geheel voor rekening van de tot die sector behorende werkgevers. De AWF-premie wordt betaald door de werkgevers in de markt. De Ufo-premie komt voor rekening van de werkgevers in de overheidssector.

IOW

De wet Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) regelt dat oudere werklozen na afloop van een WW-uitkering niet zonder een uitkering komen te zitten. De IOW-uitkering is op minimumniveau, maar zonder vermogenstoets en zonder partnertoets. Personen die bij aanvang van de werkloosheid 60 jaar of ouder zijn en uit de WW stromen omdat de maximale uitkeringsduur is bereikt, komen voor de regeling in aanmerking. De IOW-uitkering bedraagt maximaal 70% van het wettelijk minimumloon en loopt door tot de AOW-gerechtigde leeftijd is bereikt. Met de invoering van de Wwz is de regeling verlengd tot 2020. Dan vindt een evaluatie plaats.

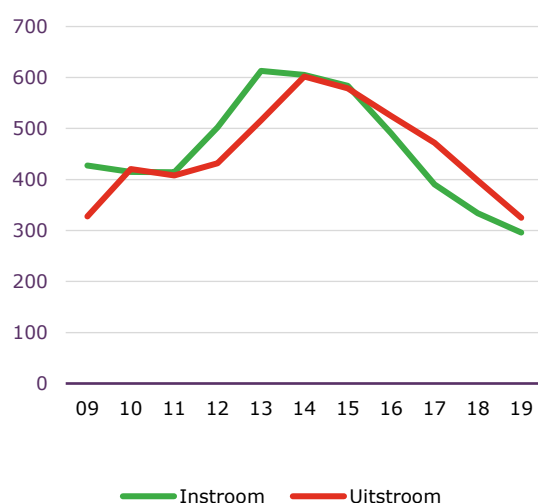
De IOW wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). De uitgaven van het Tf worden gedekt door een rijksbijdrage.

3. Werkloosheid

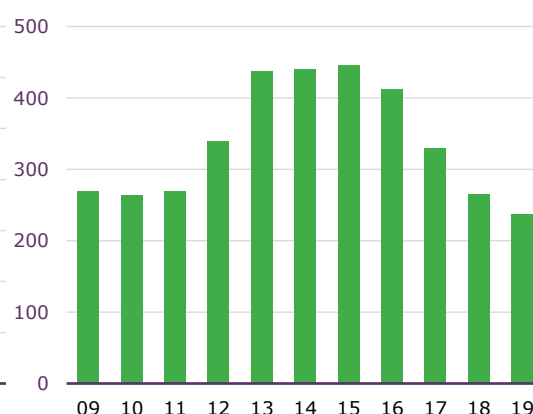
Dit hoofdstuk beschrijft de ontwikkeling van de werkloosheidsregelingen WW en IOW. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 7.

In de figuren 3.1 en 3.2 staan de volumeontwikkelingen in de ontslagwerkloosheid sinds 2009. Het in 2014 begonnen economische herstel was in 2015 nog niet terug te zien in een daling van het aantal WW-uitkeringen. Pas vanaf 2016 is sprake van een aanzienlijke daling van het aantal WW-uitkeringen. In box 3.1 wordt toegelicht dat de latere beëindiging van de uitkering als gevolg van de Wwz heeft geleid tot deze vertraagde daling van het aantal WW-uitkeringen. Daarnaast zijn in deze box ook de overige Wwz-effecten beschreven.

Figuur 3.1. In- en uitstroom WW
Aantal x 1.000



Figuur 3.2. Aantal WW-uitkeringen
Aantal x 1.000



3.1. WW

Bij de raming van het aantal WW-uitkeringen gaan we uit van onze eigen UWV-gegevens. Voor de cijfers van het Centraal Planbureau (CPB) gebruiken we de macro-economische ontwikkelingen volgens de Macro Economische Verkenningen (MEV)⁶. Het CPB meldt een groeiende economie met een toename van het bruto binnenlands product (bbp) met 2,8% in 2018 en 2,6% in 2019. De werkloze beroepsbevolking⁷ daalt in 2018 met 92.000 tot 327.000. In 2019 volgt een verdere daling met 41.000 tot 286.000.

Verder nemen we voor de raming de volgende uitgangspunten mee:

- De daling van het aantal nieuwe WW-uitkeringen volgt de daling van de werkloze beroepsbevolking.
- De winter 2017-2018 kende evenals de winter van 2016-2017 weinig vorstdagen. Uitkeringen als gevolg van weersomstandigheden zijn weinig toegekend. Voor de komende winters gaan we uit van een vergelijkbaar gering aantal vorstdagen.
- Als onderdeel van de Wwz wordt het maximale WW-recht tussen 1 januari 2016 en 1 juli 2019 elk kwartaal met een maand teruggebracht tot een recht van maximaal 24 maanden.
- Als gevolg van het besluit tot wijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen⁸ stijgt de gemiddelde uitkeringshoogte.

De groeiende economie zien we terug in de volumeontwikkelingen in 2018. De aantallen nieuwe en lopende WW-uitkeringen zijn gedaald. Voor de rest van 2018 en 2019 verwacht UWV een blijvende daling van het aantal nieuwe en lopende uitkeringen.

⁶ Zie CPB (sept. 2018), Macro Economische Verkenningen. Den Haag.

⁷ Volgens de gecorrigeerde nationale definitie van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

⁸ Zie bijlage 1.

Tabel 3.1 toont deze verwachte WW-ontwikkeling in cijfers:

- 56.500 minder nieuwe WW-uitkeringen in 2018 en 37.600 minder nieuwe uitkeringen in 2019;
- 64.200 minder lopende WW-uitkeringen eind 2018 en 29.000 minder lopende uitkeringen eind 2019;
- 49.700 minder uitkeringsjaren in 2018 en 31.900 minder uitkeringsjaren in 2019.

De gemiddelde jaaruitkering neemt toe als gevolg van cao-loonstijgingen, de halfjaarlijkse prijsindexatie en de aanpassing in het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen. De inkomensverrekening als onderdeel van de Wwz leidt daarentegen tot een lagere uitkeringshoogte. Per saldo stijgt de gemiddelde jaaruitkering met 3,76% in 2018 en 4,15% in 2019.

De daling van het aantal WW-uitkeringen en de daarbij behorende uitkeringsjaren wegen zwaarder dan de stijgende jaaruitkering. Per saldo verwachten we dat het uitkeringsbedrag aan ontslagwerkloosheid zal dalen met € 704 miljoen in 2018 en met € 417 miljoen in 2019.

Tabel 3.1. Ontwikkelingen WW*

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Instroom	390,2	333,6	296,0
Uitstroom	472,2	397,8	325,0
Bestand	330,0	265,8	236,8
Gemiddeld bestand	374,7	296,1	251,0
Omrekeningsfactor	77,7	81,5	83,4
Uitkeringsjaren	291,0	241,3	209,4
Gemiddelde jaaruitkering	17.307	17.958	18.703
Uitkeringen op kasbasis	4.795	4.067	3.655
Ontslagwerkloosheid	5.037	4.333	3.916
Verhaal op uitkeringen	-329	-304	-277
Overig	88	38	17
Mutatie verplichtingen	-2	-69	-28
Dotatie voorzieningen	124	118	106
Uitkeringen op transactiebasis	4.918	4.115	3.733
Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis	-	-128	-157

* Instroom, uitstroom, bestand, omrekeningsfactor, uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering hebben uitsluitend betrekking op ontslagwerkloosheid.

De omrekeningsfactor is de verhouding tussen het aantal uitkeringsjaren en het gemiddeld lopend bestand. De Wwz heeft meerdere effecten gehad op zowel het volume van de WW-uitkeringen als het volume van de uitkeringsjaren. Eén van de Wwz-effecten is een hoger aantal nul-uitkeringen bij beëindigingen wat resulteert in een groter verschil tussen het gemiddeld bestand en het aantal uitkeringsjaren. In 2018 is het aandeel nul-uitkeringen bij beëindigingen sterk afgenomen (zie box 3.1). Hierdoor ligt eind 2018 het aantal uitkeringsjaren weer dicht bij het gemiddeld bestand dan in voorgaande kwartalen. Voor 2018 betekent dit een hogere omrekeningsfactor dan in 2017.

De overige uitkeringen bestaan uit uitkeringen die betaald zijn voor en door andere EU-landen en uitkeringen wegens werktijdverkorting en weersomstandigheden. Daarnaast zorgt de compensatieregeling van het Dagloonbesluit voor een verhoging van de overige uitkeringslasten in 2017 van € 87 miljoen en € 19 miljoen in 2018. Bovenstaande compensatie komt ten laste van het AWF en wordt volledig vergoed door middel van een rijksbijdrage.

De post 'mutatie verplichtingen' is negatief door de daling van de uitkeringslasten ontslagwerkloosheid vanwege de verbeterde economische situatie. De invloed van de economische ontwikkeling zien we ook in de teruglopende faillissementsuitkeringen. Hierdoor daalt de post 'Dotatie voorzieningen' in 2018 met € 7 miljoen en in 2019 met € 12 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota 2018 zijn de uitkeringen op transactiebasis neerwaarts bijgesteld met € 128 miljoen in 2018. De uitkeringen ontslagwerkloosheid in 2018 zijn ten opzichte van de Juninota met € 157 miljoen naar beneden bijgesteld. Dit komt door lager dan verwachte uitkeringsjaren en een lagere gemiddelde jaaruitkering.

Tabel 3.2 toont de onderverdeling van het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering binnen de 3 WW-fondsen AWF, sectorfondsen en Ufo. In 2018 en 2019 zal de daling van het aantal uitkeringsjaren in alle fondsen optreden. Vanwege de duurverkortung als onderdeel van de Wwz zal de daling het sterkst te zien zijn in het AWF. In 2018 en 2019 stijgt de gemiddelde uitkeringshoogte in alle 3 de fondsen door de halfjaarlijkse indexatie en stijgende daglonen.

Tabel 3.2. Uitkeringsjaren en jaaruitkering WW naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2017	2018	2019
Uitkeringsjaren	291,0	241,3	209,4
AWf	168,9	136,4	112,6
Sectorfondsen	106,8	91,0	84,6
Ufo	15,3	13,9	12,2
Gemiddelde jaaruitkering	17.307	17.958	18.703
AWf	16.701	17.196	17.909
Sectorfondsen	17.587	18.401	19.096
Ufo	22.055	22.551	23.312

Box 3.1 Analyse nul-uitkeringen door de Wet werk en zekerheid

Zoals beschreven in de Januarinota 2017 is door het instrument inkomstenverrekening de werkwijze bij de uitvoering van de WW veranderd. Dit heeft gevolgen voor de ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen, uiteenvallend in het effect van werken naast de uitkering en een latere beëindiging van de uitkering. Deze latere beëindiging zullen we vanaf nu het registratie-effect noemen.

Het is dit registratie-effect wat een groot aanvullend effect heeft op de ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen. Als bijvoorbeeld alle beëindigingen een maand later worden geregistreerd dan voorheen, dan leidt dat op den duur tot een 16% hoger WW-bestand. De stijging van het aantal lopende WW-rechten betreft bij dit registratie-effect rechten waarbij geen bedrag wordt uitgekeerd: de zogeheten nul-uitkeringen. Hierbij nemen de totale WW-uitgaven niet toe.

Nul-uitkeringen zijn niet nieuw, ook vóór de invoering van inkomstenverrekening bestonden ze al. We kunnen 3 hoofdtypen nul-uitkeringen onderscheiden:

- Nul-uitkeringen bij toekenning (type a). Het WW-recht is al toegekend, maar er is nog niet uitgekeerd. Dat gebeurt in de situatie van inkomstenverrekening pas nadat een inkomstenopgave is gedaan.;
- Nul-uitkeringen als gevolg van een maatregel (type b). Dit zijn nul-uitkeringen die ontstaan tijdens de looptijd van een WW-recht. Het gaat hier om situaties waarbij de uitkering tijdelijk is stopgezet, hoofdzakelijk vanwege een sanctie. Dit kan bijvoorbeeld zijn vanwege het niet insturen van een inkomstenopgave, of vanwege het niet voldoen aan de sollicitatie verplichtingen.
- Nul-uitkeringen bij beëindiging (type c): dit zijn voornamelijk nul-uitkeringen die ontstaan bij het einde van een WW-recht. Het WW-recht is vermoedelijk beëindigd, maar nog niet formeel als beëindiging geregistreerd.

Tabel 1 toont per kwartaal de onderverdeling van het WW-bestand in de betaalde uitkeringen én de verschillende types nul-uitkeringen. De invoering van inkomstenverrekening per 1 juli 2015 (2015, Kw3) heeft vooral gevolgen voor het aantal Nul-uitkeringen bij toekenning en het aantal Nul-uitkeringen bij beëindiging van het WW-recht. Het aantal Nul-uitkeringen wegens maatregel is te verwaarlozen. In 2018 is het aandeel nul-uitkeringen bij beëindigingen sterk afgenomen. De reden hiervoor is dat sinds september 2017 de klant nog maar 1 inkomstenopgave (in plaats van 2) hoeft in te zenden na werkhervatting. De administratieve beëindiging vindt dan een maand sneller plaats.

Tabel 3.3 Nul-uitkeringen geanalyseerd

	2016		2017			2018				
	Kw3	Kw4	Kw1	Kw2	Kw3	Kw4	Kw1	Kw2	Kw3	
Lopend Bestand										
Bestand exclusief nul-uitkeringen	343,8	323,8	340,4	298,8	288,3	264,7	275,4	234,7	227,0	
Nul-uitkeringen bij toekenning	32,1	38,5	32,5	26,0	19,6	23,2	25,7	18,0	19,1	
Nul-uitkeringen wegens maatregel	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	
Gedifferentieerd bestand	376,0	362,5	373,0	325,0	307,9	288,1	301,2	252,8	246,1	
Nul-uitkeringen bij beëindiging	48,3	49,5	41,7	47,3	42,9	41,9	25,9	35,2	27,4	
Werkelijk lopend bestand	424,3	412,0	414,8	372,2	350,8	330,0	327,1	287,9	273,5	

3.2. IOW

Personen die bij aanvang van de werkloosheid 60 jaar of ouder zijn, kunnen, wanneer de maximale WW-uitkeringsduur is bereikt, tot de AOW-gerechtigde leeftijd gebruikmaken van de inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW). De verkorting van de maximale WW-uitkeringsduur van 38 naar 24 maanden zorgt ervoor dat deze doelgroep vanaf 2017 eerder de WW uitstroomt en een IOW-uitkering kan aanvragen. We verwachten dat 56% van de IOW-doelgroep daadwerkelijk een IOW-uitkering krijgt toegekend. Door de eerdere uitstroom uit de WW nemen vanaf 2017 zowel de IOW-instroom als de IOW-uitkeringsduur toe, waarbij het effect het grootste is in 2019 tot en met 2021. Daarnaast stijgt de uitkeringsduur door een toenemend aantal IOW'ers met een hogere pensioenleeftijd.

De effecten van een kortere WW-duur en een langere IOW-uitkeringsduur op de bestandsgrootte zijn groter dan het effect van minder WW-uitkeringen als gevolg van de economische groei. We verwachten daarom voor 2018 en 2019 een verdere groei van het aantal IOW-uitkeringen.

Ten opzichte van de Juninota 2018 is de raming van de instroom licht naar beneden bijgesteld. In 2018 bedraagt de mutatie verplichtingen € 6 miljoen. Dit komt doordat in 2018 voor het eerst rekening is gehouden met de post te betalen uitkeringen. Dit heeft een eenmalige lastenverhogend effect. Hierdoor is de raming van de totale uitkeringslasten € 5 miljoen hoger dan in de Juninota. Voor 2019 zijn de bijstellingen nihil.

Tabel 3.4. Ontwikkelingen IOW

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Instroom	4,7	4,9	6,1
Uitstroom	3,6	4,1	3,5
Bestand	6,0	6,8	9,4
Uitkeringsjaren	5,0	5,7	7,1
Gemiddelde jaaruitkering	11.082	11.393	11.720
Uitkeringen op kasbasis	55	65	83
Mutatie verplichtingen	1	6	1
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	56	71	84
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	5	0

De Ziektewet en de Wazo in hoofdlijnen

Ziektewet

De Ziektewet vormt een vangnet voor zieke WW'ers en voor bepaalde groepen werknemers en ambtenaren die door ziekte, ongeval of gebreken niet in staat zijn om hun arbeid te verrichten. Dit geldt als hun werkgever niet verplicht is tot loondoorbetaling of als loondoorbetaling gecompenseerd wordt zoals bijvoorbeeld bij ziekte door zwangerschap of bij een no-riskpolis. UWV treedt in een dergelijke situatie op als werkgever.

Uitkeringsgerechtigden Ziektewet hebben recht op maximaal 2 jaar ziekingeld. Dit is inclusief de ziektedagen die men reeds bij de werkgever ziek was (voor einddienstverbanders). De Ziektewet-uitkering bedraagt ten minste 70% van het (gemaximeerde) dagloon.

Binnen de Ziektewet worden de volgende uitkeringsdoelgroepen onderscheiden:

- uitzendkrachten;
- einddienstverbanders (dienstverband loopt af tijdens ziekte);
- ex-werknemers met een WW-uitkering (zieke WW'ers);
- vrouwen die ziek zijn als gevolg van zwangerschap en/of bevalling;
- herintredende ex-arbeidsongeschikten en zieke oudere werknemers die vallen onder de compensatieregeling loonkosten (no-risk-polis). Werkgevers kunnen ook een no-risk uitkering aanvragen voor zieke werknemers met een indicatie banenafpraak die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen;
- vrijwillig verzekerden.

Een laatste categorie zijn de uitkeringen in overige situaties. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld orgaandonoren en werkende AOW-gerechtigden. Deze AOW-gerechtigden hebben recht op maximaal 13 weken ziekingeld.

Wazo

De Wet arbeid en zorg (Wazo) bundelt een aantal wettelijke verlofvormen, zoals zwangerschaps- en bevallingsverlof, kraamverlof, adoptieverlof, pleegzorgverlof, ouderschapsverlof en kort- en langdurend zorgverlof. Soms bestaat er recht op (gedeeltelijke) loondoorbetaling, soms op een uitkering van UWV. De Wazo-uitkering duurt minimaal 16 weken en bedraagt 100% van het laatstverdiende loon.

Onderdeel van de Wazo is de regeling Zelfstandig en Zwanger (ZEZ). Deze regeling geeft vrouwelijke zelfstandigen recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering van minimaal 16 weken. De hoogte van de uitkering hangt af van het laatstverdiende loon en is maximaal even hoog als het minimumloon.

Per 1 april 2018 is het bevallingsverlof met 4 weken uitgebreid bij zwangerschap van een meerling en vanaf 1 januari 2019 wordt het adoptie- en pleegzorgverlof verlengd van 4 weken naar 6 weken.

4. Ziekte en zorg

In dit hoofdstuk worden de uitkeringen Ziektewet en Wazo behandeld. Deze uitkeringen worden gefinancierd uit het Aof, de sectorfondsen, het AWF, het Ufo en de Whk. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 7.

4.1. Vangnet Ziektewet

Tabel 4.1 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet weer. De uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering zijn naar de verschillende uitkeringsdoelgroepen uitgesplitst. De kleine restcategorie Ziektewet-uitkeringen in overige situaties (zoals orgaandonoren en AOW-gerechtigden) is niet opgenomen in de uitsplitsingen naar categorie.

Tabel 4.1. Ontwikkelingen Ziektewet*

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Uitkeringsjaren	89,7	93,2	93,4
Uitzendkrachten	4,0	4,9	5,4
Einddienstverbanders**	23,7	25,9	27,2
Zieke WW'ers	35,2	33,3	30,1
Ziekte bij zwangerschap	17,1	18,1	18,5
No-risk	8,3	9,8	11,0
Vrijwillig verzekerden	1,2	1,1	1,1
Gemiddelde jaaruitkering	17.320	17.483	18.058
Uitzendkrachten	15.399	15.561	16.152
Einddienstverbanders**	15.396	15.563	16.154
Zieke WW'ers	17.892	18.142	18.831
Ziekte bij zwangerschap	20.322	20.797	21.587
No-risk	14.056	14.316	14.860
Vrijwillig verzekerden	21.895	22.372	23.222
Uitkeringen op kasbasis	1.553	1.629	1.687
Mutatie verplichtingen	24	-6	2
Dotatie voorzieningen	0	6	6
Uitkeringen op transactiebasis	1.577	1.629	1.695
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	<i>-</i>	<i>34</i>	<i>100</i>

* De tabel bevat Ziektewet-uitkeringen die UWV betaalt.

** De vangnetgroep einddienstverbanders omvat zowel de groep flex – einddienstverbanders als de groep flex – overig.

Het aantal uitkeringsjaren is over de eerste 10 maanden van 2018 hoger dan in dezelfde periode van 2017. Deze stijging is voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de gunstige conjunctuur, de stijging van het aantal flexwerkers doordat een deel van de uitzendbedrijven die voorheen eigenrisicodragers waren nu een deel van hun werknemers publiek verzekeren, de toenemende bekendheid bij werkgevers en werknemers van de no-riskpolis en voor een beperkt deel aan de griepgolf. In plaats van de in de Juninota verwachte beperkte stijging met 800 uitkeringsjaren stijgen de uitkeringsjaren van 2018 nu met 3.500 ten opzichte van 2017. Voor 2019 verwachten we een beperkte verdere stijging met 200 uitkeringsjaren.

Binnen de Ziektewet bestaat de mogelijkheid om voor flexwerkers⁹ (uitzendkrachten en eindedienstverbanders) eigenrisicodrager te worden. Werkgevers nemen dan de volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Ziektewet over van UWV en betalen geen Ziektewet-flexpremie meer. De zieke uitzendkrachten en eindedienstverbanders van eigenrisicodragers vallen buiten de cijfers van dit hoofdstuk, omdat de uitvoering hiervan bij eigenrisicodragers plaatsvindt. Daardoor bevat tabel 4.1 uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV betaalt.

Bij de flexwerkers treden in 2018 de volgende ontwikkelingen op:

- De beroepsbevolking groeit nog steeds. Ook het aantal flexwerkers neemt daardoor nog steeds toe. Een groter aantal flexwerkers leidt tot meer toekenningen en uitkeringsjaren Ziektewet.
- De stijging van het aantal flexwerkers wordt versterkt doordat een deel van de uitzendbedrijven die voorheen eigenrisicodragers waren, nu een deel van hun werknemers als flexwerkers onderbrengen in andere sectoren, zoals havenbedrijven en zakelijke dienstverlening. Deze uitzendbedrijven in de andere sectoren zijn vaak publiek verzekerd. Deze verschuiving van werknemers leidt tot extra toekenningen en uitkeringsjaren bij UWV.
- De extra grote en langdurige griepgolf die in het eerste kwartaal van 2018 optrad, leidde tot een extra stijging van het aantal toekenningen en uitkeringsjaren.
- Het aandeel eigenrisicodragers voor de Ziektewet stijgt van 33% in 2016 naar 41% in 2017 en 43% in 2018. De sterkere toename van het eigenrisicodragerschap in 2017 wordt mede veroorzaakt door wijzigingen in het hybride stelsel van de WGA per 1 januari 2017¹⁰. Voor 2018 wordt een beperktere stijging van het aandeel eigenrisicodragers verwacht. Deze stijging leidt tot een afname van het aantal toekenningen en uitkeringsjaren voor UWV. Omdat de bedrijven die eigenrisicodrager worden relatief weinig flexwerkers hebben is het effect op de toekenningen en uitkeringsjaren echter zeer beperkt.

Per saldo zullen de uitkeringsjaren van de flexwerkers in 2018 sterk stijgen. Voor 2019 wordt een verdere stijging verwacht, echter minder groot dan in 2018.

De ontwikkeling van het aantal zieke WW'ers reageert met enige vertraging op een stijging of daling van het aantal WW-uitkeringen. Bij meer WW-uitkeringen zullen ook meer Ziektewet-uitkeringen worden verstrekt aan zieke WW'ers. Sinds 2015 daalt het aantal uitkeringsjaren in de WW. Voor de zieke WW'ers treedt deze omslag pas in 2017 op. Voor 2018 en 2019 verwacht UWV dat deze dalende trend doorzet.

Bij de no-risk is sprake van een sterke stijging in 2018. Deze sterke stijging van de no-risk is vooral te verklaren door de toenemende bekendheid bij werkgevers en werknemers van de no-riskpolis. Dit geldt met name voor de groepen die sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 onder de no-riskpolis vallen. In 2015 en 2016 was dit nog niet zichtbaar, maar vanaf 2017 is er sprake van een duidelijke toename. Hiermee was in de Juninota al rekening gehouden voor 2018, maar in de gerealiseerde maanden van 2018 is de stijging groter dan verwacht. Ook voor 2019 verwachten we een verdere stijging van het aantal uitkeringsjaren voor de no-risk.

In lijn met de stijging bij de Wazo nemen ook de uitkeringsjaren bij de categorie ziekte bij zwangerschap toe. Voor 2019 verwachten we een beperkte verdere stijging van de uitkeringsjaren. Bij de vrijwillig verzekerden wordt op basis van de ontwikkelingen over de eerste 10 maanden in 2018 uitgegaan van een lichte afname van het aantal uitkeringsjaren ten opzichte van 2017. Voor 2019 verwachten we een stabilisatie.

De stijging van de gemiddelde jaaruitkering Ziektewet is in 2018 beperkt ten opzichte van 2017 (0,9%). In 2019 bedraagt de stijging van de diverse groepen 3,8% op basis van de stijging van de indexatie.

Het totale uitkeringsbedrag op kasbasis neemt in 2018 met € 76 miljoen en in 2019 met € 58 miljoen toe. De toename in 2018 is vooral het gevolg van de stijging van het volume. Voor 2019 wordt de stijging veroorzaakt door de stijging van de gemiddelde jaaruitkering.

Ten opzichte van de vorige raming in de Juninota komen de uitkeringslasten op transactiebasis in 2018 € 34 miljoen hoger uit. De bijstelling voor 2018 wordt grotendeels veroorzaakt door een hogere volume. Voor 2019 zijn de uitkeringslasten op transactiebasis met € 100 miljoen naar boven bijgesteld. Ook voor 2019 wordt de bijstelling veroorzaakt door een groter volume.

⁹ De term 'flexwerker' suggereert ten onrechte dat het alleen om tijdelijke contracten gaat. Een werknemer heeft recht op een Ziektewet-uitkering als hij ziek is op het moment dat zijn vaste of tijdelijke contract eindigt. Dit geldt ook als de betreffende persoon binnen 4 weken na de beëindigingsdatum ziek wordt en op dat moment geen baan of uitkering heeft (nawerking). Ontslag uit een vast contract bij ziekte is rechtmatig bij faillissement van de werkgever en bij ziekmelding na ontslagaanzegging.

¹⁰ De belangrijkste wijziging die invloed heeft op de keuze voor eigenrisicodragerschap voor de Ziektewet betreft de samenvoeging van de verzekeringen voor WGA-vast en -flex. Als een werkgever gekozen heeft voor WGA-eigenrisicodragerschap, dan wil hij vaak ook invloed kunnen uitoefenen op de eerste 2 jaren van ziekte vóór de WGA-instream. Alleen als de werkgever ook eigenrisicodrager voor de Ziektewet is, kunnen werkgever en verzekeraar in de eerste 2 ziektejaren zelf werken aan de re-integratie van flexkrachten, en daarmee hun WGA-instream effectief beheersen.

In tabel 4.2 zijn het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering per fonds weergegeven. Het AWf en het Ufo financieren Ziektewet-uitkeringen aan zieke WW'ers. Financiering van Ziektewet-uitkeringen aan flexwerkers gebeurt vanuit de Whk. De staartuitkeringen Ziektewet¹¹ worden betaald uit de sectorfondsen en het Ufo. De uitkeringen aan zieke zwangeren, de no-risk-groep en de vrijwillig verzekerden worden uit het Aof betaald.

Tabel 4.2. Uitkeringsjaren en jaaruitkering Ziektewet naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2017	2018	2019
Uitkeringsjaren	89,7	93,2	93,4
AWf	34,2	32,2	29,1
Sectorfondsen	2,0	1,7	0,8
Ufo	1,2	1,2	1,1
Aof	26,7	29,1	30,7
Whk	25,6	29,0	31,7
Gemiddelde jaaruitkering	17.320	17.483	18.058
AWf	17.892	18.142	18.831
Sectorfondsen	15.501	14.551	15.083
Ufo	17.850	18.103	18.799
Aof	18.563	18.762	19.322
Whk	15.376	15.615	16.177

De gemiddelde jaaruitkering verschilt per fonds. Dit komt door een verschil in de samenstelling van de populatie per fonds. Bij de Whk en de sectorfondsen ontvangen flexwerkers een gemiddeld lage Ziektewet-uitkering. De daling van de gemiddelde jaaruitkering in 2018 bij de sectorfondsen wordt veroorzaakt doordat de sectoren met een lage jaaruitkering een groter aandeel in de staartverplichtingen hebben. Als gevolg hiervan daalt de gemiddelde jaaruitkering. Bij het Aof is de populatie samengesteld uit onder meer zieke zwangeren, mensen met een no-risk-polis en vrijwillig verzekerden. Het grootste deel van deze uitkeringsgerechtigden heeft een gemiddeld hoger loon. Het Ufo verstrekt uitkeringen aan overheidswerknemers met gemiddeld eveneens hogere lonen.

4.2. Wazo

Deze paragraaf schetst de ontwikkeling van het arbeid- en zorgverlof. De ramingen zijn gebaseerd op demografische en arbeidsmarktontwikkelingen zoals geboorteprognose, werkgelegenheid en arbeidsparticipatie van vrouwen. Onder de Wazo vallen de uitkeringen die worden verstrekt voor regulier zwangerschaps- en bevallingsverlof (minimaal 16 weken) en de uitkeringen voor adoptie en pleegzorg (maximaal 6 weken).

De ontwikkeling van het volume binnen de Wazo hangt voornamelijk af van 2 factoren:

- de ontwikkeling van het aantal geboorten;
- de ontwikkeling van de arbeidsparticipatie van vrouwen in de vruchtbare leeftijd.

In vergelijking met dezelfde periode in 2017 is het aantal uitkeringsjaren in de eerste 10 maanden van 2018 toegenomen. Opvallend is dat volgens de bevolkingsstatistieken van het CBS het aantal geboorten in de eerste 10 maanden van 2018 in vergelijking met dezelfde periode in 2017 is gedaald.¹² Dat het aantal uitkeringsjaren toch is gestegen komt doordat de arbeidsparticipatie van vrouwen tot 45 jaar in de eerste 3 kwartalen van 2018 is toegenomen ten opzichte van dezelfde periode in 2017.

In de Bevolkingsprognose 2017-2060¹³ voorziet het CBS een lichte stijging van het aantal geboorten in 2018 en 2019. Ook zal de arbeidsparticipatie van vrouwen licht blijven toenemen door de gunstige economische vooruitzichten voor 2018 en 2019. Op basis van deze bevindingen voorzien we dat het aantal uitkeringsjaren in 2018 en 2019 zal stijgen.

¹¹ Staartuitkeringen Ziektewet zijn uitkeringen aan flexwerkers die plaatsvinden na de datum dat het eigenrisicodragerschap van hun werkgever is ingegaan, waarbij de eerste ziektegedag wel vóór de datum van het eigenrisicodragerschap ligt. Deze uitkeringen blijven via de Sectorfondsen en het Ufo gefinancierd worden.

¹² Centraal Bureau voor de Statistiek (2018, 17 december) *Bevolking en bevolkingsontwikkeling; per maand, kwartaal en jaar; aantal levendgeborenen*.

¹³ Centraal Bureau voor de Statistiek (2017, 19 december) *Prognose Bevolking; Kerncijfers 2017-2060*.

Tabel 4.3. Ontwikkelingen Wazo**Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen*

	2017	2018	2019
Uitkeringsjaren	38,8	39,4	39,9
Gemiddelde jaaruitkering	27.700	28.115	29.183
Uitkeringen op kasbasis	1.074	1.108	1.164
Mutatie verplichtingen	-3	-7	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	1.071	1.101	1.164
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-13	-5

* Exclusief ZEZ

De Wazo-uitkering is een loongerelateerde uitkering. De hoogte van de gemiddelde jaaruitkering is hierdoor afhankelijk van de samenstelling van de populatie in een jaar. Op basis van realisatiecijfers en de verwachte loonontwikkeling zal de gemiddelde jaaruitkering in 2018 met 1,5% en in 2019 met 3,8% toenemen.

Het uitkeringsbedrag op kasbasis neemt in 2018 met € 34 miljoen en in 2019 met € 56 miljoen toe. Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringslasten op transactiebasis voor 2018 met € 13 miljoen naar beneden bijgesteld. Voor 2019 zijn de uitkeringslasten met € 5 miljoen naar beneden bijgesteld. In beide jaren is sprake van een opwaartse bijstelling van de uitkeringsjaren en een neerwaartse bijstelling van de jaaruitkeringen.

Binnen de Wazo geeft regeling Zelfstandig en Zwanger (ZEZ) recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering voor zelfstandigen. Deze Wazo-uitkeringen worden gefinancierd via een rijksbijdrage aan het Aof. Tabel 4.4 laat de ontwikkeling van de ZEZ zien.

Op basis van realisatiecijfers en verwachtingen uit de UWV Arbeidsmarktprognose¹⁴ gaan we ervan uit dat het volume in 2018 en 2019 licht zal toenemen.

Tabel 4.4. Ontwikkelingen ZEZ*Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen*

	2017	2018	2019
Uitkeringsjaren	3,3	3,5	3,6
Gemiddelde jaaruitkering	17.818	18.214	18.684
Uitkeringen op kasbasis	59	65	163
Uitkeringen ZEZ	59	65	67
Compensatieregeling ZEZ	-	-	96
Mutatie verplichtingen	0	96	-96
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	59	161	67
<i>Bijstelling Uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-12	3

In 2018 is de tijdelijke regeling compensatie zelfstandigen, beroepsbeoefenaren en meewerkende echtgenoten bevallen in het tijdvak 7 mei 2005 tot 4 juni 2008 (kortweg aangeduid als compensatieregeling ZEZ) van kracht geworden. Nadere toelichting is opgenomen in onderstaande box 4.1. De € 96 miljoen aan uitkeringslasten wordt in 2019 uitbetaald. UWV verantwoordt deze post in 2018 conform het door UWV gehanteerde stelsel van baten en lasten. In de tabel is dit weergegeven in de post 'mutatie verplichtingen'.

¹⁴ UWV (2018) *UWV Arbeidsmarktprognose 2018-2019*, Amsterdam.

Box 4.1. Compensatieregeling ZEZ

Het recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering voor vrouwelijke zelfstandigen, beroepsbeoefenaren en meewerkende echtgenotes was tot 7 mei 2005 geregeld in de Wazo en na 4 juni 2008 is er de ZEZ als onderdeel van de Wazo. Dit betekende dat vrouwelijke zelfstandigen die zijn bevallen op of na 7 mei 2005 en vóór 4 juni 2008, geen beroep konden doen op een regeling die hun recht gaf op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering.

Procedures van verschillende vrouwen tegen het ontbreken van een passende voorziening leidden uiteindelijk tot invoering van de compensatieregeling ZEZ. De compensatieregeling ZEZ houdt in dat zelfstandigen, beroepsbeoefenaren en meewerkende echtgenotes die in verband met hun bevalling geen recht hadden op een uitkering tussen 7 mei 2005 en 4 juni 2008, alsnog recht hebben op een compensatie.

De regeling is op 15 mei 2018 ingegaan. De aanvragen konden worden ingediend tot 1 oktober 2018. De betaling door UWV zal plaatsvinden in het eerste kwartaal van 2019. Voor deze regeling zijn 18.703 aanvragen ontvangen waarvan 17.143 definitief zijn toegekend. Dit aantal kan nog enigszins stijgen omdat de bezwaarzaken nog niet allemaal zijn afgehandeld. Per toekenning wordt € 5.600 uitgekeerd. Dit resulteert in € 96 miljoen aan uitkeringslasten. Dat bedrag wordt met een volledige rijksbijdrage vanuit het Arbeidsongeschiktheidsfonds gefinancierd.

De ZEZ-uitkering is, onder bepaalde voorwaarden, gerelateerd aan het wettelijk minimumloon. De gemiddelde ZEZ-jaaruitkering (exclusief de compensatieregeling ZEZ) zal, op basis van realisaties en indexering, in 2018 met 2,2% en in 2019 met 2,6% stijgen. Als gevolg van de ontwikkelingen in volume en prijs zullen de uitkeringen ZEZ op kasbasis (exclusief de compensatieregeling ZEZ) in 2018 met € 5 miljoen en in 2019 met € 3 miljoen toenemen.

Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringen op transactiebasis over 2018 € 12 miljoen naar beneden bijgesteld. Belangrijkste oorzaak is de bijstelling naar beneden van de compensatieregeling ZEZ (€ 16 miljoen) De uitkeringen op transactiebasis over 2019 zijn € 3 miljoen naar boven bijgesteld.

Re-integratie in hoofdlijnen

De financiering van de re-integratie is via de moederwetten geregeld. Het gaat hierbij om de arbeidsongeschiktheidswetten Wajong, WGA, WAO, WAZ (in de tekst en tabellen gezamenlijk aangeduid als AG), de Ziektewet, de WW en de Kaderwet Subsidies SZW. De kosten voor re-integratie-inspanningen komen ten laste van hetzelfde fonds als waaruit de oorspronkelijke uitkering wordt gefinancierd. De re-integratie WW wordt gefinancierd uit het AWF, de re-integratie WAO en WAZ uit het Aof, de re-integratie Wajong uit het Afj. Voor de re-integratie WGA geldt financiering uit het Aof en de Whk. De re-integratie Ziektewet wordt gefinancierd uit het AWF, het Aof en de Whk.

Uit de UWV-fondsen worden de volgende re-integratielasten gefinancierd:

- Ziektewet-uitkeringen no-risk, dit betreft compensatie aan werkgevers bij ziekte van arbeidsbeperkten en oudere werknemers;
- voorzieningen, dit betreft jobcoaching, vervoersvoorzieningen, meeneembare voorzieningen en intermediaire voorzieningen;
- subsidie aan instellingen, dit betreft subsidies aan speciale onderwijsinstellingen;
- inkoop van re-integratiediensten bij re-integratiebedrijven;
- Ziektewet-arbo-interventies, dit betreft ingekochte kortdurende acties ten behoeve van Ziektewet-uitkeringsgerechtigden;
- Scholingsbudget: vanaf 1 juli 2018 tot en met eind 2020 is er tijdelijk een budget voor de inkoop van scholingstrajecten voor werklozen met een grote kans op langdurige werkloosheid;
- scholingsvouchers voor bredere doelgroep: vanaf 1 mei 2016 is de doelgroep voor scholingsvouchers uitgebreid van uitsluitend 50-plussers naar iedereen die is ingeschreven bij UWV en scholing volgt voor een beroep met kansen op de arbeidsmarkt. Daarnaast is budget vrijgemaakt voor scholingsvouchers voor werknemers uit de langdurige zorg. Beide regelingen zijn in 2017 beëindigd;
- regeling 50-plus, dit betreft scholingsvouchers en plaatsingsfees. Het verstrekken van scholingsvouchers in het kader van de regeling 50-plus is eind september 2016 afgesloten en van plaatsingsfees eind oktober 2017.

5. Re-integratie

In dit hoofdstuk worden de totale uitgaven aan programmakosten re-integratie door UWW weergegeven. Uitkeringen, subsidies, trajecten en re-integratie-voorzieningen worden via de moederwetten gefinancierd. In dit hoofdstuk wordt een samenvattend overzicht gegeven van de totale kosten die met re-integratie zijn gemoeid.

Het ministerie van SZW stelt jaarlijks een re-integratiebudget beschikbaar. Dit budget bestaat uit een deelbudget voor de financiering van werkvoorzieningen en een deelbudget voor de inkoop van arbeidsbemiddeling AG. De middelen uit de 2 deelbudgetten zijn onderling uitwisselbaar voor het opvangen van over- en onderschrijdingen.

In 2018 zijn de programmakosten re-integratie per saldo € 1 miljoen hoger dan in 2017. De lasten voor Ziektewet-uitkeringen voor de vangnetgroep no-risk nemen toe met € 24 miljoen. Daarnaast is in 2018 het scholingsbudget gestart. De 50-plus-regeling en de regeling scholingsvoucher zijn in 2017 beëindigd.

In 2019 zijn de gebudgetteerde bedragen voor voorzieningen en voor de inkoop van arbeidsbemiddeling AG als raming opgenomen. De totale programmakosten re-integratie komen voornamelijk hierdoor € 67 miljoen hoger uit. De Ziektewet-uitkeringen no-risk zijn verantwoordelijk voor € 25 miljoen van deze toename.

Tabel 5.1. Overzicht programmakosten re-integratie 2017-2019

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Uitkeringslasten			
Ziektewet-uitkeringen no-risk	116	140	165
Overig			
Voorzieningen			
Onderwijsvoorzieningen	23	24	24
Werkvoorzieningen	80	76	92
Subsidie aan instellingen	13	13	13
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	72	85	106
Ziektewet- Arbointerventies	2	2	2
50-plus-regeling	5	0	0
Scholingsbudget	0	2	10
Scholingsvoucher	29	-1	-4
Programmakosten overig	0	0	0
Totale Programmakosten	341	342	409

De raming van de programmakosten re-integratie in 2018 is met € 5 miljoen naar boven bijgesteld ten opzichte van de Juninota 2018. Deze bijstelling komt doordat er voor een bedrag van € 10 miljoen meer aan Ziektewet uitkeringen no-risk verstrekt is. Daar staat tegenover dat er naar verwachting € 5 miljoen minder benut zal worden van het beschikbare scholingsbudget. De actuele raming voor werkvoorzieningen komt € 4 miljoen lager uit en de inkoop arbeidsbemiddeling AG € 4 miljoen hoger.

Ziektewet-uitkeringen no-risk

Werkgevers worden beschermd voor het financiële risico van een zieke werknemer indien deze werknemer voorheen een arbeidsongeschiktheidsuitkering had of indien het een oudere werknemer betreft met voorheen een WW-uitkering. De werkgever kan in die gevallen compensatie krijgen in de vorm van een ZW-uitkering voor de loonkosten bij ziekte van oudere werknemers. De uitkeringslasten nemen in 2018 met € 24 miljoen toe en in 2019 met € 25 miljoen. Dit is met enige vertraging het gevolg van een uitbreiding van de doelgroep, waarbij sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 de regeling ook is gaan gelden voor uitkeringsgerechtigden met een indicatie banenafpraak die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen (zie ook hoofdstuk 4).

Voorzieningen

Voorzieningen worden onderverdeeld in onderwijsvoorzieningen en werkvoorzieningen.

Onderwijsvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Het betreft meeneembare voorzieningen (zoals een brailleleesregel), vervoersvoorzieningen (zoals de aanpassing van een auto) en intermediaire voorzieningen (zoals een doventolk) die worden verstrekt in het kader van de Wet overige onderwijsvoorzieningen (WOOS). Deze voorzieningen worden gefinancierd via het Afj door middel van een rijksbijdrage van het ministerie van OCW. De programmakosten onderwijsvoorzieningen bedragen € 23 miljoen voor 2017 en stijgen naar € 24 miljoen in 2018 en 2019.

Werkvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van SZW. Het betreft meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen, intermediaire voorzieningen en de jobcoach. Werkvoorzieningen voor jonggehandicapten worden uit het Afj gefinancierd en voor overige arbeidsbeperkten uit het Aof. Voor 2018 heeft het ministerie € 85 miljoen aan budget beschikbaar gesteld. Naar verwachting zal UWV in 2018 € 76 miljoen aan werkvoorzieningen besteden. Het budget voor 2019 bedraagt € 92 miljoen.

Subsidies aan instellingen

De lasten betreffen subsidies aan onderwijsinstellingen, die onderwijs aanbieden aan mensen met ernstige scholingsbelemmeringen (subsidieregeling ESB). Deze subsidies komen voor rekening van het Afj. In 2017 is voor een bedrag van ruim € 13 miljoen aan subsidies verstrekt. Eenzelfde bedrag wordt voor 2018 en 2019 verwacht.

Inkoop arbeidsbemiddeling

Voor 2018 heeft het ministerie van SZW € 81 miljoen aan budget beschikbaar gesteld. De huidige verwachting is dat UWV € 85 miljoen zal besteden. De extra benodigde € 4 miljoen wordt gefinancierd uit de onderbesteding van het budget voor werkvoorzieningen. Voor 2019 is € 106 miljoen beschikbaar gesteld.

Ziektewet-arbo-interventies

De Ziektewet-arbo-interventies worden ingezet om de re-integratie van werknemers met een Ziektewet-uitkering te bevorderen. Het gaat hierbij onder andere om hulp bij fysieke klachten, zoals rugtraining en houdingadvies. In 2017 zijn de lasten € 2 miljoen; deze veranderen naar verwachting niet in 2018 en 2019. Het beleid is erop gericht uitkeringsgerechtigden te re-integreren via een traject in plaats van een interventie.

Scholingsbudget

Het kabinet heeft voor de jaren 2018-2020 extra geld beschikbaar gesteld om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij elkaar te brengen. Met het scholingsbudget kunnen werklozen met een hoge kans op langdurige werkloosheid, waaronder veel 45-plussers, een – bij voorkeur kortdurend (maximaal 1 jaar) – scholingstraject volgen richting een kansberoep. Voor 2018 heeft het ministerie van SZW € 7 miljoen beschikbaar gesteld. Naar verwachting wordt hiervan € 2 miljoen besteed.

Scholingsvoucher

De doelgroep voor het instrument scholingsvoucher is in mei 2016 uitgebreid van 50-plussers naar iedereen die was ingeschreven bij UWV en scholing volgde voor een beroep met kansen op de arbeidsmarkt. Voor economie-brede scholingsvouchers was in totaal € 36 miljoen beschikbaar gesteld. Dit budget was aan het einde van het eerste kwartaal van 2017 volledig besteed. Daarnaast was € 9 miljoen vrijgemaakt specifiek voor scholingsvouchers voor werkzoekenden afkomstig uit de langdurige zorg. Dit budget was eind 2017 volledig besteed. Scholingsvouchers zijn in een aantal gevallen oneigenlijk verkregen. In 2018 heeft dit al geleid tot spontane terugbetalingen. In 2019 worden de resterende oneigenlijk verkregen scholingsvouchers teruggevorderd.

50-plus-regeling

Om werkloze ouderen aan het werk te helpen, konden plaatsingsfees en scholingsvouchers worden ingezet. Scholingsvouchers zijn tot eind september 2016 verstrekt. De regeling voor het verstrekken van plaatsingsfees is eind oktober 2017 beëindigd.

De Toeslagenwet en Tegemoetkoming arbeidsongeschikten in hoofdlijnen

Toeslagenwet

De Toeslagenwet (TW) heeft tot doel toeslagen op uitkeringen te verlenen. Toeslagen kunnen worden verstrekt bovenop de uitkeringen van de zogenoemde moederwetten WAO, WAZ, Wajong, WIA, WW, Ziektewet, Bia (Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidsverzekeringen) en IOW. De toeslag vult de uitkering aan tot het geldend sociaal minimum. De uitkering samen met de toeslag kan nooit hoger zijn dan het loon dat werd verdiend vóór werkloosheid of ziekte. De Toeslagenwet vult ook het loon aan wanneer de werkgever in het tweede ziektejaar minder dan 100% van het loon doorbetaalt en diens zieke werknemer daardoor onder het sociaal minimum raakt.

De volgende personen hebben recht op een toeslag:

- een gehuwde of samenwonende met een inkomen per dag lager dan het minimumloon per dag;
- een alleenstaande of een ongehuwde met een kind jonger dan 18 jaar met een inkomen per dag lager dan 70% van het minimumloon per dag.

Geen recht op toeslag heeft:

- een ongehuwde jonger dan 21 jaar die behoort tot het huishouden van zijn (pleeg)ouders;
- een gehuwde/samenwonende van wie de partner is geboren na 31 december 1971, tenzij tot de huishouding behoort een eigen, aangehuwd of pleegkind dat jonger is dan 12 jaar.

Tegemoetkoming arbeidsongeschikten

Voor (gedeeltelijk) arbeidsongeschikten bestaat de regeling Tegemoetkoming arbeidsongeschikten. Het recht op een tegemoetkoming (een jaarlijks vast bedrag) bestaat als zij op 1 juli

- recht hebben op een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO-, WIA-, Wajong- of WAZ-uitkering);
- 35% of meer arbeidsongeschikt zijn.

De Tegemoetkoming arbeidsongeschikten is ondergebracht in de verschillende arbeidsongeschiktheidswetten.

6. Toeslagen en tegemoetkomingen

In dit hoofdstuk worden de volume- en financiële ontwikkelingen weergegeven voor de toeslagen in het kader van de Toeslagenwet en de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidsverzekeringen (Bia). In paragraaf 6.2 worden de ontwikkelingen in de tegemoetkomingen aan arbeidsongeschikten behandeld.

6.1. Toeslagenwet

De Toeslagenwet voorziet in toeslagen op een uitkering van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet, IOW en Bia.

Wetswijzigingen in 2017 en 2018 hebben direct of indirect gevolgen voor de Toeslagenwet. De afbouw van de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon heeft gevolgen voor de toeslag Wajong en WAZ. In 2018 krijgen Wajongers met arbeidsvermogen een uitkering van 70% in plaats van 75%. Deze achteruitgang in uitkering wordt (deels) gecompenseerd door een toeslag op de uitkering.

In tabel 6.1 staan de uitkeringsjaren en –bedragen van de Toeslagenwet en de Bia¹⁵. Hierin is te zien dat het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet in 2018 stijgt met 2.400 en in 2019 daalt met 400. De toename in 2018 is vooral het gevolg van het feit dat de toename in uitkeringsjaren Wajong groter is dan de afname in uitkeringsjaren WW.

Tabel 6.1. Ontwikkelingen Toeslagenwet en Bia
Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Uitkeringsjaren Toeslagenwet	103,6	106,0	105,6
WAO	27,2	24,9	23,3
WIA	32,3	34,4	37,7
WAZ	1,1	1,0	0,9
Wajong	5,1	15,1	15,1
WW	29,0	21,3	18,9
Ziektewet	7,8	8,3	8,4
IOW/Bia	1,1	1,0	1,3
Uitkeringsjaren Bia	0,0	-	-
Gemiddelde toeslag Toeslagenwet	3.703	3.503	3.597
WAO	4.361	4.425	4.540
WIA	3.785	3.775	3.872
WAZ	4.661	4.574	4.692
Wajong	4.484	2.067	2.120
WW	2.999	3.074	3.153
Ziektewet	3.084	3.174	3.256
IOW/Bia	3.385	3.759	3.856
Gemiddelde jaaruitkering Bia	5.873	-	-
Uitkeringen op kasbasis	384	371	380
Mutatie verplichtingen	-2	1	0
Dotatie voorzieningen	4	3	3
Uitkeringen op transactiebasis	386	376	383
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	<i>-</i>	<i>-25</i>	<i>-25</i>

¹⁵ De wet Bia is geëindigd in 2017.

De gemiddelde toeslag in 2018 daalt met € 200. Dit is vooral toe te schrijven aan de Wajong. In 2018 daalt het gemiddelde toeslagbedrag door de relatief lage toeslagbedragen van Wajongers met arbeidsvermogen.

Opvallend bij zowel het aantal uitkeringsjaren als bij de gemiddelde toeslag is de Wajong. Als gevolg van de lagere uitkering die Wajongers met arbeidsvermogen ontvangen, neemt in 2018 het aantal toeslagen Wajong toe. Verwacht werd dat in totaal 30.000 aanvragen zouden binnenkomen. De toekenning met terugwerkende kracht zou gepaard gaan met een stijging van de uitkeringslasten van € 2 miljoen per maand, ofwel € 24 miljoen voor het hele jaar 2018.

In de eerste helft van het jaar bleef het aantal aanvragen achter bij de verwachting. De doelgroep Wajongers die (mogelijk) recht heeft op een compensatie via de Toeslagenwet is in juli nog een keer benaderd met een mailing. Alhoewel deze actie heeft geleid tot een opleving van het aantal aanvragen blijft het totaal aantal aanvragen voor heel 2018 achter bij de oorspronkelijke verwachting. Om deze reden is de raming van het aantal aanvragen bijgesteld tot een derde ten opzichte van de Juninota. Dit betekent dat bij de Wajong het aantal uitkeringsjaren met 20.000 en de uitkeringslasten met € 16 miljoen neerwaarts zijn bijgesteld. Daardoor neemt het aantal toeslagen met een relatief laag toeslagbedrag sterk af. Het gevolg is dat het gemiddelde toeslagbedrag ten opzichte van de Juninota sterk opwaarts is bijgesteld.

Het uitgekeerde bedrag Toeslagenwet daalt in 2018 met € 13 miljoen. Dit is het saldo van een stijging bij Wajong, WIA en Ziektewet en een daling bij de WW, WAO en WAZ. In 2019 stijgt het uitgekeerde bedrag Toeslagenwet met € 9 miljoen. Dit is het saldo van een stijging bij de WIA, Ziektewet, WAZ en Wajong en een daling bij de WW en WAO.

Voor 2018 is er een neerwaartse bijstelling van 22.000 uitkeringsjaren ten opzichte van de Juninota, voornamelijk bij de Wajong (20.000) en bij de WW (2.000). De gemiddelde toeslag is in 2018 ruim € 400 gestegen. Dit komt voornamelijk door de stijging bij de Wajong.

De uitkeringen op transactiebasis zijn in 2018 met € 25 miljoen neerwaarts bijgesteld. De grootste neerwaartse bijstelling betreft de Wajong (€ 16 miljoen). De overige neerwaartse bijstellingen betreffen de WAO, WIA en WW (elk € 3 miljoen). De uitkeringen op transactiebasis zijn in 2019 eveneens met € 25 miljoen neerwaarts bijgesteld.

6.2. Tegemoetkomingen arbeidsongeschikten

Tegemoetkomingen worden jaarlijks uitgekeerd aan iedereen die op de peildatum van 1 juli ten minste 35% arbeidsongeschikt is en een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt. Het totaal aantal tegemoetkomingen blijft vrijwel gelijk in de ramingsperiode en volgt veelal de ontwikkeling van de moederwetten. Alleen het aantal tegemoetkomingen WIA neemt zowel in 2018 als 2019 toe. De tegemoetkomingen voor de overige wetten dalen in lijn met de afname van de moederwet.

De netto tegemoetkoming in 2017 is € 176. Als gevolg van de indexering is dit bedrag verhoogd naar € 178 in 2018. De netto tegemoetkoming voor 2019 is nog niet bekend. Voor 2019 wordt uitgegaan van hetzelfde tarief als in 2018.

Voor alle jaren vindt bij de uitkeringen op transactiebasis geen bijstelling plaats.

Tabel 6.2. Ontwikkelingen Tegemoetkoming arbeidsongeschikten
Volume x 1.000 en bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Aantal Tegemoetkomingen	762	768	774
WAO	249	232	217
WIA	268	293	316
WAZ	11	9	9
Wajong	235	233	232
Uitkeringen op kasbasis	211	213	215
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	211	213	215
<i>Bijstelling uitk. op transactiebasis</i>	-	0	0

7. Fondsen

In de voorgaande hoofdstukken zijn de ontwikkelingen beschreven van de 9 door UWV uitgevoerde wetten. Deze wetten worden gefinancierd via 7 fondsen. In dit hoofdstuk worden de financiële ontwikkelingen binnen de verschillende fondsen toegelicht.

7.1. Aof

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) dient voor de financiering van de volgende arbeidsongeschiktheidsuitkeringen:

- WAO-uitkeringen;
- WAZ-uitkeringen;
- WGA-uitkeringen in de eerste 10 jaar voor de overige vangnetgroepen¹⁶;
- WGA-uitkeringen na de eerste 10 jaar voor alle groepen;
- IVA-uitkeringen;
- Ziektewet-uitkeringen als gevolg van zwangerschap, vrijwillig verzekerden en no-riskpolis;
- Wazo-uitkeringen.

In tabel 7.1 staat het financiële overzicht van het Aof in de periode 2017-2019.

De premiebatens nemen in 2018 en 2019 met ruim € 1 miljard per jaar toe door een stijgende loonsom en oplopende Aof-premiepercentages, van 6,16% in 2017 naar 6,27% in 2018 en 6,46% in 2019. Het ministerie van SZW stelt elk jaar het Aof-premiepercentage vast.

De rijksbijdrage is voor 2018 € 101 miljoen hoger dan 2017. In deze raming is rekening gehouden met de financiering van de compensatieregeling ZEZ. Met deze eenmalige compensatieregeling krijgen onder andere zelfstandigen en meewerkende echtgenoten die in het tijdvak van mei 2005 tot juni 2008 zijn bevallen van een kind, recht op een compensatie omdat voor hen in het genoemde tijdvak geen recht op een publieke zwangerschaps- en bevallingsuitkering bestond. Het compensatiebedrag is begroot op € 96 miljoen en wordt met de uitvoeringskosten vanuit het Aof gefinancierd via een rijksbijdrage. De compensatie wordt toegekend en verantwoord in 2018 en betaald in 2019.

Naast dit compensatiebedrag van € 96 miljoen nemen de overige uitkeringslasten in 2018 toe met € 450 miljoen. Bij de WAO en WAZ wordt € 233 miljoen minder uitgekeerd. De uitkeringslasten WIA stijgen met € 594 miljoen, waarvan de WGA met € 151 miljoen en de IVA met € 443 miljoen. De uitkeringslasten Wazo, inclusief de reguliere ZEZ, gaan met € 35 miljoen omhoog. De uitkeringslasten bij de Ziektewet stijgen met € 54 miljoen.

In 2019 stijgen de uitkeringslasten (zonder het éénmalige compensatiebedrag van € 96 miljoen in 2018) verder met € 516 miljoen. De WAO en WAZ nemen af met € 177 miljoen. Bij de WIA verwachten we € 575 miljoen hogere uitkeringslasten, waarvan € 204 miljoen bij de WGA en € 371 miljoen bij de IVA. Ook de uitkeringslasten bij de Ziektewet zullen toenemen met € 53 miljoen. De uitkeringslasten bij de Wazo, inclusief de reguliere ZEZ, stijgen met € 66 miljoen.

De sociale lasten volgen de uitkeringen en stijgen in 2018 met € 96 miljoen en in 2019 met € 133 miljoen. Binnen de overige baten en lasten stijgen de re-integratielasten in 2018 met € 3 miljoen (zie hoofdstuk 5). De uitvoeringskosten nemen in 2018 toe met € 34 miljoen en in 2019 nog eens met € 48 miljoen. Met deze geraamde baten en lasten zal het vermogen in 2018 met € 3,0 miljard groeien en in 2019 nog eens met € 3,4 miljard. Deze omvang van de vermogensgroei is het resultaat van een hoger dan lastendekkende Aof-premie.

¹⁶ De overige vangnetgroepen WGA bestaan uit zieke WW'ers, zieke zwangeren en vrijwillig verzekerden.

Tabel 7.1. Financieel overzicht Aof
Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Premiebaten	13.977	15.063	16.232
Rijksbijdrage WAZO-ZEZ	67	168	73
Totale baten	14.044	15.231	16.304
Lasten			
Uitkeringslasten	9.304	9.850	10.270
Sociale lasten	1.653	1.749	1.882
Overige baten en lasten	83	83	91
Re-integratielasten	35	38	46
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Onderlinge fondsbijdrage	85	85	85
Verhaal	-35	-40	-40
Boetes	-3	-3	-3
Diversen	2	3	3
Uitvoeringskosten	539	574	622
Totale lasten	11.579	12.255	12.865
Saldo	2.465	2.976	3.439
Vermogenspositie			
Vermogen	5.022	7.999	11.438

7.2. Whk

De Werkhervattingskas (Whk) financiert de volgende uitkeringen:

- de eerste 10 jaar van de WGA voor mensen met een vast dienstverband (WGA-vast) en met een flexibel dienstverband (WGA-flex);
- de volledige duur van 2 jaar Ziektewet voor mensen met een flexibel dienstverband (Ziektewet-flex)¹⁷.

Werkgevers hadden tot 2017 alleen de keuze om voor de WGA-vast eigenrisicodragers te worden. Per 1 januari 2017 is het eigenrisicodragerschap voor de WGA-vast uitgebreid met de WGA-flex. Werkgevers hebben sindsdien de keuze om voor de gehele WGA eigenrisicodragers te worden. Werkgevers kunnen apart van de WGA ervoor kiezen om eigenrisicodragers te worden voor de Ziektewet-flex.

WGA-uitkeringen die in 2007 zijn gestart, hebben in 2017 als eerste de maximale duur van 10 jaar in de Whk voltooid. Na 10 jaar gaan WGA-uitkeringen over naar het Aof. Daarnaast is in 2017 de financiering binnen de Whk gewijzigd. In box 7.1 staat beschreven welke wijzigingen hebben plaatsgevonden.

Zoals vermeld in box 7.1 bestaat de Whk vanaf 2017 uit 2 delen. Uit het ene deel worden de reguliere WGA- en Ziektewet-uitkeringen gefinancierd. Hiermee worden de uitkeringen bedoeld die behoren tot de populatie van de bij UWV verzekerde werkgevers¹⁸. Uit het andere deel van de Whk worden staartlastuitkeringen WGA betaald. Het financieel overzicht van het reguliere deel van de Whk is opgenomen in tabel 7.2.1. Tabel 7.2.2 toont het financieel overzicht van het staartlastuitkeringsdeel binnen de Whk.

Uit tabel 7.2.1 blijkt dat de premiebatens in 2018 met € 132 miljoen stijgen. Dit komt met name door een hoger gemiddeld Whk-premiepercentage in 2018 (1,16%) dan in 2017 (1,09%). Daarnaast neemt de loonsom van bij UWV voor de WGA verzekerde werkgevers toe als gevolg van een sterke loonstijging in

¹⁷ Voor zieke werknemers met een tijdelijk contract geldt dat in eerste instantie de werkgever het ziekengeld betaalt tot de einddatum van het contract. Daarna betaalt UWV het ziekengeld door tot aan de maximale duur van 2 jaar.

¹⁸ Dit zijn uitkeringen van (ex-)werknemers die op de eerste ziektedag in dienst waren van werkgevers die destijds bij UWV verzekerd waren en dat in het uitkeringsjaar nog steeds zijn.

2018. Bij de Ziektewet zorgt de verwachte toename van het eigenrisicodragerschap voor een daling van de loonsom van bij UWV voor de Ziektewet verzekerde werkgevers.

De premiebatens stijgen in 2019 met € 64 miljoen. Het gemiddeld Whk-premiepercentage stijgt naar 1,18% in 2019. Daarnaast neemt bij de WGA de loonsom toe. Bij de Ziektewet neemt de loonsom licht toe, ondanks de verwachte toename van het eigenrisicodragerschap Ziektewet in 2019. De toename van de loonsom is het gevolg van een sterke loonstijging in 2019.

De uitkeringslasten zijn in 2018 € 88 miljoen hoger dan in 2017. De WGA-lasten stijgen met € 34 miljoen en de Ziektewet-lasten stijgen met € 54 miljoen. In 2019 stijgen de uitkeringslasten met € 146 miljoen door een toename van de WGA-lasten met € 81 miljoen en van de Ziektewet-lasten met € 65 miljoen. De ontwikkeling van de uitkeringslasten volgt in beide jaren de ontwikkeling van het aantal uitkeringen.

De sociale lasten volgen de trend van de uitkeringslasten. De uitvoeringskosten zijn in 2017 incidenteel laag vanwege een fondscorrectie voor ten onrechte uit de Whk betaalde uitvoeringskosten voor eerstejaars Ziektewet-beoordelingen in de periode 2014-2017. Vanaf 2018 worden de uitvoeringskosten voor de eerstejaars Ziektewet-beoordelingen gefinancierd vanuit het Aof. In 2019 nemen de totale uitvoeringskosten toe.

Het saldo van overige baten en lasten komt in 2018 op € 5 miljoen uit. In 2019 stijgt dit saldo voornamelijk door de ontwikkeling van de re-integratielasten.

In 2018 neemt het vermogen toe door de hierboven genoemde ontwikkeling van de premiebatens en de lasten. In 2019 komen de totale lasten hoger uit dan de premiebatens waardoor het vermogen met € 39 miljoen daalt.

Tabel 7.2.1. Financieel overzicht reguliere uitkeringen Whk

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Premiebatens	1.570	1.702	1.766
Totale baten	1.570	1.702	1.766
Lasten			
Uitkeringslasten	1.185	1.273	1.419
Sociale lasten	227	245	279
Overige baten en lasten	3	5	9
Re-integratielasten	14	20	25
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	-11	-15	-15
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	1	1	1
Uitvoeringskosten	57	89	97
Totale lasten	1.472	1.612	1.805
Saldo	98	90	-39
Vermogenspositie			
Vermogen	667	757	718

Uit tabel 7.2.2 blijkt dat in 2018 naar verwachting € 39 miljoen aan premiebatens wordt toegevoegd aan het staartlastvermogen. Hierbij is rekening gehouden met de loonsom van werkgevers die na 1 juli 2015 zijn teruggekeerd naar UWV. Voor 2019 veronderstellen we een beperkte terugkeer van werkgevers naar UWV. De premiebatens die worden toegevoegd aan het staartlastvermogen nemen hierdoor beperkt toe in 2019.

De omvang van de staartuitkeringen WGA is voor 2018 geraamd op € 184 miljoen. Deze neemt in 2019 toe naar € 209 miljoen. Een groot deel van deze staartuitkeringen bestaat uit lopende WGA-flex-uitkeringen die bestaande eigenrisicodragers mochten achterlaten vanaf 2017 (zie box 7.1).

Tabel 7.2.2. Financieel overzicht staartlastuitkeringen Whk*Bedragen x € 1 miljoen*

	2017	2018	2019
Baten			
Premiebaten	38	39	40
Totale baten	38	39	40
Lasten			
Uitkeringslasten	161	184	209
Sociale lasten	29	36	41
Overige baten en lasten	0	1	2
Uitvoeringskosten	4	7	7
Totale lasten	194	228	260
Saldo	-157	-189	-219
Vermogenspositie			
Vermogen	1.315	1.127	907

Naast de staartuitkeringen financiert het staartlastvermogen binnen de Whk ook een deel van de sociale lasten, re-integratielasten, uitvoeringskosten en overige lasten en baten. Gezamenlijk gaat dit om een additioneel bedrag van € 44 miljoen in 2018 en € 51 miljoen in 2019.

Het staartlastvermogen bedroeg aan het begin van 2017 € 1.472 miljoen. Sinds 2017 neemt het vermogen ieder jaar af. Dit resulteert in een vermogen van € 907 miljoen eind 2019.

Box 7.1. Werkhervattingskas per 1 januari 2017

De Werkhervattingskas (Whk) heeft op 1 januari 2017 een aantal wijzigingen ondergaan, die voortvloeien uit de wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (BeZaVa) en de Wet verbetering hybride markt WGA. In deze box wordt ingegaan op de veranderingen in de financieringsstructuur van de Whk.

Staatlastvermogen 2017

De Whk kent sinds 2007 een afgescheiden vermogen, het zogenaamde rentehobbelvermogen. Dit vermogen is in de periode 2007-2012 opgebouwd middels een opslag op de Whk-premie en rentebaten over het ontstane vermogen. Deze rentehobbelopslag is ingesteld om een gelijk speelveld tussen UWV en private partijen te bevorderen. Na 2012 is de opslag op nihil gesteld en is het vermogen uitsluitend verder gegroeid door rentebaten.

Het rentehobbelvermogen wordt vanaf 2017 in UWV-publicaties staartlastvermogen genoemd en kent de volgende lasten:

- staartlastuitkeringen;
- sociale lasten over de staartlastuitkeringen;
- een deel van de re-integratielasten van de Whk;
- een deel van de uitvoeringskosten van de Whk;
- een deel van de overige lasten van de Whk.

Hiertegenover staan de volgende baten:

- een deel van de gedifferentieerde premie van werkgevers die op of na 1 juli 2015 terugkeren bij UWV;
- rentebaten over het staartlastvermogen;
- een deel van de overige baten van de Whk.

Staatlasten van bestaande en nieuwe eigenrisicodragers

Nieuwe eigenrisicodragers (na 1 juli 2015) mogen vanaf 1 januari 2017 zowel lopende WGA-flex als WGA-vast uitkeringen achterlaten bij het aangaan van het eigenrisicodragerschap. Ook werkgevers die op 1 juli 2015 al eigenrisicodragers waren, mogen een deel van de lopende uitkeringen als staatlasten achterlaten. Per 1 januari 2017 is voor hen het eigenrisicodragerschap uitgebreid met WGA-flex-uitkeringen waarvan de eerste ziekte dag op of na 1 januari 2017 ligt. Zij mogen lopende WGA-flexuitkeringen met een eerste ziekte dag vóór 1 januari 2017 als staatlasten bij UWV achterlaten. De financiering van staatlasten inclusief bijkomende lasten zoals sociale lasten en re-integratielasten vindt plaats vanuit het staartlastvermogen.

Nieuwe terugkeerpemie

Het staartlastvermogen krijgt sinds 2017 een deel van de premiebaten. Werkgevers die zich (opnieuw) bij UWV verzekeren na een periode van eigenrisicodragen, betalen een hogere premie dan voorheen het geval was. Voor deze werkgevers is sinds 2017 de gedifferentieerde premie WGA namelijk gebaseerd op alle toe te rekenen uitkeringen, zowel

ontstaan bij UWV als tijdens het eigenrisicodragen. Tot en met 2016 werden uitsluitend de uitkeringen ontstaan bij UWV in de premieberekening betrokken. Dit leidt gemiddeld genomen tot een hogere premie voor teruggekeerde werkgevers. De zo ontstane meeropbrengst aan premieontvangsten wordt toegevoegd aan het staartlastvermogen.

Staartlastvermogen daalt naar nieuw evenwicht

De verwachting is dat het staartlastvermogen in de beginjaren zal dalen doordat de lasten veel hoger zullen zijn dan de baten. Dit verschil zal op de lange termijn kleiner worden en toegroeien naar een evenwicht tussen lasten en baten.

7.3. Afj

Het Arbeidsondersteuningsfonds jonggehandicapten (Afj) financiert Wajong-uitkeringen en re-integratielasten van Wajongers. Dit fonds wordt volledig gefinancierd door een rijksbijdrage.

Tabel 7.3. toont het financiële overzicht van het Afj. De uitkeringslasten dalen in 2018 met € 3 miljoen en stijgen in 2019 met € 78 miljoen. Deze ontwikkeling wordt toegelicht in paragraaf 2.2. Het bedrag aan premie voor de Zorgverzekeringswet (Zvw) stijgt in 2018 en 2019 door een hogere Zvw-premie.

De overige baten en lasten stijgen in 2018 met € 26 miljoen en in 2019 met € 19 miljoen. De toename in 2018 wordt vooral veroorzaakt doordat in dat jaar geen subsidies worden ontvangen vanuit het Europees Sociaal Fonds (ESF). In 2017 was er sprake van € 32 miljoen aan subsidies. De stijging in 2019 wordt veroorzaakt doordat voor de re-integratielasten de gebudgetteerde bedragen zijn opgenomen (zie ook hoofdstuk 5).

De uitvoeringskosten stijgen in 2018 met € 18 miljoen en in 2019 met € 12 miljoen. De post uitvoeringskosten voor 'Beoordeling gemeentelijke doelgroep' betreft de aanvragen voor het beoordelen van arbeidsvermogen in opdracht van de gemeenten.

Tabel 7.3 Financieel overzicht Afj

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Rijksbijdrage	3.420	3.469	3.583
Totale baten	3.420	3.469	3.583
Lasten			
Uitkeringslasten	2.901	2.898	2.976
Sociale lasten*)	191	199	204
Overige baten en lasten	87	113	132
Re-integratielasten		99	118
ESF-subsidie	-32	0	0
Onderwijsvoorzieningen	23	24	24
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	-5	-8	-8
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	0	0	0
Uitvoeringskosten	241	259	271
Wajong	138	138	144
Re-integratie Wajong	84	102	107
Beoordeling gemeentelijke doelgroep	18	18	19
Onderwijsvoorzieningen	2	1	1
Totale lasten	3.420	3.469	3.583
Saldo	0	0	0

*) Betreft uitsluitend Zvw.

7.4. AWF

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) financiert de volgende uitkeringen:

- WW-uitkeringen na de eerste 6 maanden werkloosheid;
- loonbetalingsverplichtingen aan werknemers van in betalingsonmacht verkerende werkgevers;
- de vangnetgroep zieke werklozen.

Tabel 7.4 toont het financiële overzicht van het AWf. De premiebatens nemen toe door een jaarlijks hoger vastgestelde AWf-premie en jaarlijks toenemende loonsommen. Het ministerie van SZW heeft voor 2019 de AWf-premie 0,75 procentpunt hoger vastgesteld dan in 2018, onder andere om de 0,51 procentpunt lagere gemiddelde sectorfondspremie te compenseren. De totale premiebatens stijgen in 2018 met € 599 miljoen, in 2019 nog eens met € 1.776 miljoen. Naast de premiebatens ontvangt UWV een rijksbijdrage van het ministerie van SZW voor arbeidsbemiddeling en scholingsregelingen. Het ministerie stelt jaarlijks de hoogte van deze rijksbijdrage vast. Daarnaast is er ook een rijksbijdrage voor de tegemoetkoming van het Dagloonbesluit WW. Zoals in hoofdstuk 3 staat beschreven is dit bedrag in 2018 lager dan in 2017.

Tabel 7.4 Financieel overzicht AWf

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Premiebatens	5.055	5.654	7.430
Rijksbijdrage	230	116	101
Totale baten	5.284	5.770	7.531
Lasten			
Uitkeringslasten	3.668	3.015	2.657
Sociale lasten	696	566	509
Overige baten en lasten	129	71	89
Re-integratielasten	51	18	27
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Onderlinge fondsbijdrage	68	45	53
Bijdrage aan SER	12	12	12
Verhaal	-6	-6	-6
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	5	3	3
Uitvoeringskosten	650	579	539
Totale lasten	5.143	4.231	3.794
Saldo	141	1.539	3.738
Vermogenspositie			
Vermogen	-13.640	-12.101	-8.363

De totale uitkeringslasten dalen voornamelijk door het effect van de afnemende werkloosheid. De uitkeringslasten nemen in 2018 af met € 653 miljoen. Hiervan wordt € 605 miljoen gerealiseerd bij de WW en € 48 miljoen bij de Ziektewet. In 2019 nemen de uitkeringslasten verder af met € 359 miljoen. De WW daalt dan met € 321 miljoen en de Ziektewet met € 38 miljoen. De sociale lasten dalen mee met de uitkeringslasten.

Binnen de overige baten en lasten dalen de re-integratielasten in 2018 door de ontwikkeling van de scholingsvouchers. Het beschikbaar gestelde budget voor scholingsvouchers, bedoeld voor de jaren 2016-2018, is in 2017 geheel besteed. De uitvoeringskosten dalen in 2018 met € 71 miljoen.

Sinds 2009 is het vermogen flink afgenomen, doordat de AWf-premie beneden lastendekkend niveau werd vastgesteld. Elk jaar kende zodoende een negatief saldo op de resultatenrekening, met als gevolg een negatief vermogen van ruim € 14 miljard. Door het economisch herstel nemen de lasten af, terwijl de premiebatens door een combinatie van een hogere loonsom en een hogere AWf-premie toenemen. In 2018 neemt het tekort af naar een negatief vermogen van ruim € 12 miljard. In 2019 daalt het tekort verder naar ruim € 8 miljard.

7.5. Sectorfondsen

De sectorfondsen financieren de volgende uitkeringen:

- de WW-uitkeringen gedurende het eerste half jaar werkloosheid;
- de Ziektewet-staartuitkeringen¹⁹ van eigenrisicodragers;
- de WGA-uitkeringen aan flexwerkers die gestart zijn vóór 1 januari 2012;
- de WGA-staartuitkeringen van kleine en middelgrote werkgevers die eigenrisicodragers WGA-vast²⁰ zijn geworden in de periode 2014 tot en met 1 juli 2015²¹.

Tabel 7.5 toont het financiële overzicht van de sectorfondsen. De totale premiebatens nemen in 2018 met € 57 miljoen af ten opzichte van 2017. Dit is het saldo van enerzijds lagere premiebatens van werkgevers door een lagere gemiddelde sectorpremie (van 1,37% in 2017 naar 1,28% in 2018) en anderzijds lagere premiebatens over uitkeringen door een lagere vervangende premie over uitkeringen (van 1,77% in 2017 naar 1,37% in 2018). De sectorpremies voor 2019 zijn zo laag mogelijk vastgesteld vanwege het voornemen van het ministerie van SZW om de sectorfondsen af te schaffen per 1 januari 2020. De gemiddelde sectorfondspremie voor 2019 bedraagt 0,77%. Hiermee zijn de verwachte premiebatens voor 2019 fors lager dan voor 2018.

Tabel 7.5 Financieel overzicht sectorfondsen

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Premiebatens	2.528	2.471	1.549
Totale baten	2.528	2.471	1.549
Lasten			
Uitkeringslasten	2.185	1.941	1.821
Sociale lasten	391	350	335
Overige baten en lasten	-159	-133	-141
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Onderlinge fondsbijdrage	-153	-130	-138
Verhaal	0	0	0
Boetes	-6	-2	-2
Diversen	0	-1	0
Uitvoeringskosten	177	179	172
Totale lasten	2.594	2.337	2.188
Saldo	-67	134	-639
Vermogenspositie			
Vermogen	190	324	-315
Sectorreserve	73	109	0
Dekkingsaldo	117	215	-315

De uitkeringslasten dalen zowel in 2018 als in 2019. Als gevolg van de gunstige economische omstandigheden dalen de WW-uitkeringslasten met € 189 miljoen in 2018 en met € 63 miljoen in 2019. De Ziektewet-uitkeringslasten dalen met € 7 miljoen in 2018 en met € 12 miljoen in 2019. De WGA-uitkeringslasten dalen met € 49 miljoen in 2018 en met € 45 miljoen in 2019. De sociale lasten dalen mee met de dalende uitkeringslasten.

¹⁹ Ziektewet-uitkeringen die zijn gestart voordat en doorlopen nadat de werkgever eigenrisicodragers voor de Ziektewet is geworden.

²⁰ Deze WGA-staartuitkeringen hebben uitsluitend betrekking op de WGA van vast personeel, aangezien eigenrisicodragers voor de WGA voor flexpersoneel pas mogelijk is sinds 1 januari 2017.

²¹ De WGA-staartuitkeringen van werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodragers zijn geworden, worden vanaf 2017 gefinancierd uit het staartlastvermogen van de Werkhervattingskas. Meer informatie hierover staat in onze nota *Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2019*.

De overige baten en lasten blijven nagenoeg constant. Het onderdeel 'Onderlinge fondsbijdrage' bestaat uit de volgende componenten:

- het overschrijden van het lastenplafond WW dat per sector wordt vastgesteld. Als gevolg van de lage WW-lasten bedraagt deze € 0 voor de jaren 2017 t/m 2019;
- de compensatie van extra WW-lasten als gevolg van doorbetaling van de eerste 13 weken bij ziekte van een werkloze. Het AWf compenseert een bedrag van € 45 miljoen in 2018 en € 53 miljoen in 2019. Het compensatiebedrag van 2018 is inclusief een nacalculatie over 2017 ter grootte van minus € 11 miljoen;
- de sector Uitzendbedrijven krijgt uit het Aof jaarlijks € 85 miljoen ter compensatie van bovengemiddelde Ziektewet- en WGA-lasten.

De uitvoeringskosten nemen in 2018 iets toe en nemen in 2019 af.

De sectorfondsen omvatten 62 sectoren. Voor elke sector afzonderlijk wordt een sectorpremie berekend. Bovendien wordt bij 6 sectoren²² de sectorpremie gedifferentieerd naar premiegroepen. De onderlinge verschillen tussen de sectoren hebben vooral te maken met het verschil in het totaal van werkloosheid en ziekteverzuim. Voor een overzicht van alle sectoren verwijzen we naar bijlage III.

7.6. Ufo

Het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financiert de volgende uitkeringen:

- uitkeringen aan (ex-) overheidspersoneel voor de WW en de Ziektewet;
- de WGA-uitkeringen aan overheidsflexwerkers die gestart zijn voor 1 januari 2012;
- de WGA-staartuitkeringen van kleine en middelgrote overheidswerkgevers die eigenrisicodragers WGA-vast zijn geworden in de periode 2014 tot en met 1 juli 2015.

Voor de WW zijn overheidswerkgevers eigenrisicodragers. Dit houdt in dat UWV de betaalde WW-uitkeringen aan overheidswerknemers verhaalt op de overheidswerkgevers.

Tabel 7.6 Financieel overzicht Ufo

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Premiebaten	402	384	386
Totale baten	402	384	386
Lasten			
Uitkeringslasten	50	37	34
Uitkeringen	379	341	311
Verhaal ex art 79 WW	-329	-304	-277
Sociale lasten	25	23	21
Uitkeringen	73	65	61
Verhaal ex art 79 WW	-47	-43	-40
Overige baten en lasten	0	0	0
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Diversen	0	0	0
Uitvoeringskosten	25	28	26
Totale lasten	100	88	82
Saldo	301	296	305
Vermogenspositie			
Vermogen	955	1.252	1.556

²² Bij 5 sectoren gaat het om een hoge en een lage premie, afhankelijk van de contractduur van de werknemers. Dit zijn Agrarisch bedrijf, Bouwbedrijf, Horeca Algemeen, Culturele instellingen en Schildersbedrijf. Bij de sector Uitzendbedrijven zijn er subcategorieën werkgevers. Voor de Grafische industrie wordt in de premiestelling geen onderscheid meer gemaakt tussen de subcategorieën werkgevers.

Tabel 7.6 toont het financiële overzicht van het Ufo voor de jaren 2017 tot en met 2019. Ten opzichte van 2017 dalen de premiebatens in 2018. Dit wordt veroorzaakt door eenmalige nagekomen premiebatens in 2017. Onderliggend stijgen de premiebatens in 2018 en 2019 door een toenemende loonsom. De betaalde uitkeringen nemen in 2018 met € 38 miljoen en in 2019 nog eens met € 30 miljoen af. Dit komt voornamelijk door de afname van het WW-deel van de uitkeringen, veroorzaakt door het economisch herstel.

De post 'Verhaal ex artikel 79 WW' betreft de declaratie van WW-uitkeringen van werkloze overheidswerknemers bij de (ex-)overheidswerkgevers. Met het dalende aantal WW-uitkeringen daalt ook het verhaal. Voor 2018 wordt een daling van het verhaal met € 24 miljoen verwacht en voor 2019 een verdere daling met € 27 miljoen.

Het Ufo kent een groot vermogenoverschot doordat de premie al jarenlang op een constant niveau wordt vastgesteld. Deze premie ligt met 0,78% boven het lastendeckende niveau. Het verwachte vermogen bedraagt € 1.252 miljoen in 2018 en € 1.556 miljoen in 2019.

7.7. Toeslagenfonds

Het Toeslagenfonds verstrekt toeslagen op uitkeringen van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet, Bia en IOW. Daarnaast worden de Bia- en IOW-uitkeringen en tegemoetkomingen arbeidsongeschikten uit dit fonds betaald. Dit fonds wordt volledig gefinancierd door een rijksbijdrage.

Tabel 7.7 Financieel overzicht Toeslagenfonds

Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Baten			
Rijksbijdrage	727	734	760
Totale baten	727	734	760
Lasten			
Uitkeringslasten			
Toeslagen Toeslagenwet	386	376	383
WAO	119	111	106
WIA	123	131	148
WAZ	5	4	4
Wajong	23	32	32
WW	88	66	60
Ziektewet	24	27	27
IOW/Bia	4	4	5
Tegemoetkomingen	211	213	215
WAO	68	64	60
WIA	74	81	88
WAZ	3	3	2
Wajong	65	65	65
Bia-uitkeringen	0	0	0
IOW-uitkeringen	56	71	84
Sociale lasten	72	71	75
Zvw premie	29	31	33
Overige sociale lasten	43	40	43
Overige baten en lasten	-1	-1	-1
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	0	0	0
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	0	0	0
Uitvoeringskosten	3	4	4
Totale lasten	727	734	760
Saldo	0	0	0

In de meeste gevallen bepaalt de ontwikkeling van de uitkeringsjaren bij de moederwetten de financiële ontwikkeling van het Toeslagenfonds. Daarnaast zijn meerdere wetswijzigingen doorgevoerd die van invloed zijn op de Toeslagenwet. De meest opvallende ontwikkeling is de verwachte toename bij de Wajong met € 8 miljoen in 2018 als gevolg van de verlaging van de uitkering van de Wajongers met arbeidsvermogen. In hoofdstuk 6 lichten wij dit verder toe.

Tabel 7.7 toont het financiële overzicht van het Toeslagenfonds. Het bedrag aan toeslagen neemt af met € 10 miljoen in 2018 en neemt toe met € 7 miljoen in 2019. In 2018 is de daling bij de WW, WAO en WAZ groter dan de stijging bij de Wajong, WIA en ZW. In 2019 is de stijging bij de WIA, Wajong, WAZ en Ziektewet groter dan de daling bij de WW en WAO.

De tegemoetkomingen nemen zowel in 2018 als in 2019 licht toe met € 2 miljoen. De wet Bia is geëindigd in 2017.

De IOW-uitkeringen stijgen in 2018 met € 15 miljoen en verder met € 13 miljoen in 2019. Dit is het gevolg van een groter beroep op de regeling en een langere verblijfsduur in de IOW. De langere verblijfsduur ontstaat door de geleidelijke verkorting van de WW-duur van 38 naar 24 maanden en door de verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd.

De uitvoeringskosten voor de Toeslagenwet worden gedragen door de fondsen van de betreffende moederwetten. Alleen de uitvoeringskosten van de tegemoetkomingen en de IOW worden gefinancierd uit het Toeslagenfonds.

Lijst van afkortingen

Afj	Arbeidsondersteuningsfonds jonggehandicapten
AG	Arbeidsongeschiktheid (betrekking hebbend op alle arbeidsongeschiktheidswetten)
Aof	Arbeidsongeschikheidsfonds
AOW	Algemene ouderdomswet
AWf	Algemeen Werkloosheidsfonds
BeZaVa	Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters
Bia	Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidsverzekeringen
Bbp	Bruto binnenlands product
Cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPB	Centraal Planbureau
ESB	Ernstige scholingsbelemmeringen (subsidieregeling)
ESF	Europees Sociaal Fonds
IOW	Inkomensvoorziening oudere werklozen
IVA	Inkomensvoorziening Volledig en duurzaam Arbeidsongeschikten (onderdeel van de WIA)
MEV	Macro Economische Verkenning
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
SER	Sociaal Economische Raad
Sfn	Sectorfondsen
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Tf	Toeslagenfonds
TW	Toeslagenwet
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Wajong	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
Wazo	Wet arbeid en zorg
WGA	Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (onderdeel van de WIA)
Whk	Werkhervattingskas
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WKA	Wet koppeling met afwijkingsmogelijkheid
WOOS	Wet overige onderwijsvoorzieningen
WW	Werkloosheidswet
Wwz	Wet werk en zekerheid
ZEZ	Zelfstandig en zwanger-regeling (onderdeel van de Wazo)
Zvw	Zorgverzekeringswet
ZW	Ziektewet

Begrippenlijst

Calculatiepremie

De lastendekkende premie die het vermogen constant houdt.

Grondslag

Loonsom waarover premie wordt geheven.

Herleidingsfactor

In de traditionele definitie (nog van kracht in WAO, WAZ en oude Wajong) is de herleidingsfactor gelijk aan de gemiddelde mate van arbeidsongeschiktheid. In de WIA en de Wajong 2010 is er niet altijd meer sprake van een eenduidig verband tussen de mate van arbeidsongeschiktheid en de uitkeringshoogte. Zo krijgen gedeeltelijk arbeidsongeschikten in de WGA tijdens de loongerelateerde fase een volledige uitkering. Jonggehandicapten met een Wajong 2010-uitkering krijgen zolang zij schoolgaand zijn een lagere uitkering volgens de studieregeling. In de Wajong 2015 is de gemiddelde mate van arbeidsongeschiktheid 100%. In de WIA en Wajong 2010 is de herleidingsfactor daarom meer een financiële maat die de gemiddelde verhouding aangeeft tussen de werkelijk ontvangen uitkering en de maximaal mogelijke uitkering. De herleidingsfactor bepaalt de verhouding tussen herleide en niet-herleide uitkeringsjaren.

Niet-herleide uitkeringsjaren

Het aantal jaren dat de uitkeringsgerechtigden aan arbeidsongeschiktheidsuitkeringen ontvangen, zonder te corrigeren voor de mate van arbeidsongeschiktheid.

Herleide uitkeringsjaren

Product van niet-herleide uitkeringsjaren en herleidingsfactoren.

Indexering

Het aanpassen van de hoogte van uitkeringen aan de loonontwikkeling. De aanpassing wordt vastgesteld door het ministerie van SZW op basis van ramingen van het CPB.

Jonggehandicapte

Iemand die op zijn 17e verjaardag arbeidsongeschikt is of als student arbeidsongeschikt wordt.

Kasbasis

Administratievorm waarbij lasten en baten worden geboekt in de maand waarin ze betaald zijn (uitgaven en inkomsten). Een alternatief is de administratie op transactiebasis. Bij deze administratievorm worden lasten en baten geboekt in de maand waarop ze betrekking hebben.

Lastendekkende premie

Zie calculatiepremie.

Lastenplafond

Objectief criterium voor de maximale WW-lasten die een sector zelf moet kunnen dragen.

Loondoorbetalingsverplichtingen

Overname (door het Awf) van loondoorbetalingsplicht van de werkgever bij betalingsonmacht.

Moederwetten

Wetten waarbij toeslagen voorkomen, dit zijn de Ziektewet, WW, WAO, WIA, WAZ, Wajong en BIA.

Mutatie in de verplichtingen

De lasten zoals die in de administratie van UWV verschijnen zijn de lasten op kasbasis: de werkelijk betaalde gelden. Een gedeelte van deze betalingen heeft betrekking op voorgaande of volgende jaren. Bij de verantwoording op transactiebasis wordt voor deze achteraf- en vooruitbetalingen gecorrigeerd. Deze correctie wordt zichtbaar gemaakt onder de noemer 'mutatie verplichtingen'.

Omrekeningsfactor

De verhouding tussen het aantal feitelijk betaalde volledige uitkeringsjaren en de gemiddelde omvang van het WW-bestand.

Premiegroep

Gedifferentieerde sectorfondspremie binnen een sector naar verschillende categorieën werkgevers.

Premieplichtig inkomen

Inkomen waarover premies worden afgedragen. Tot het inkomen behoren naast loon ook rente en winst.

Premieplichtige loonsom

Het deel van het loon waarover premies werknemersverzekeringen moeten worden afgedragen.

Re-integratietraject

Door UWV bij re-integratiebedrijven ingekochte dienstverlening, gericht op toeleiding van de arbeidsbeperkte naar (betaalde) arbeid.

Referentieminimumloon

Bedrag waaraan een uitkering op minimumniveau wordt getoetst. Een uitkering lager dan het referentieminimumloon wordt mogelijk aangevuld met toeslag.

Registratie-effect latere WW-beëindiging

Voor de vaststelling van de WW-uitkeringshoogte en de WW-beëindiging als gevolg van werk is op 1 juli 2015 instrument "inkomstenverrekening" ingevoerd. Dit is in de plaats gekomen van de "urenverrekening". Voor de registraties heeft de inkomstenverrekening geleid tot een latere administratieve beëindiging van een WW-recht dan voorheen bij de urenverrekening.

Rekenpremie

Premie waarmee de sociale lasten worden berekend.

Sectorreserve

Een reserve (bij de sectorfondsen) ter dekking van de werkloosheidslasten.

Staatlastvermogen

Nieuwe eigenrisicodragers (na 1 juli 2015) mogen vanaf 1 januari 2017 lopende WGA-uitkeringen achterlaten bij het aangaan van het eigenrisicodragerschap. Ook werkgevers die op 1 juli 2015 al eigenrisicodragers waren, mogen een deel van de lopende uitkeringen als staatlasten achterlaten. Per 1 januari 2017 is voor hen het eigenrisicodragerschap uitgebreid met de WGA-flex-uitkeringen waarvan de eerste ziektedag op of na 1 januari 2017 ligt. Zij mogen lopende WGA-flex-uitkeringen met een eerste ziektedag vóór 1 januari 2017 als staatlasten bij UWV achterlaten. De financiering van staatlasten plus bijkomende lasten zoals sociale lasten en re-integratielasten vindt plaats vanuit het staatlastvermogen. Het staatlastvermogen kent vanaf 2017 ook premiebatens. Voor de Whk worden extra premieontvangsten opgebracht door werkgevers die zich (opnieuw) bij UWV verzekeren na een periode van eigenrisicodragen. Zij betalen een hogere premie dan voorheen gebruikelijk was bij UWV. Tot en met 2016 betaalden grote werkgevers de minimumpremie bij terugkeer naar UWV, vanaf 2017 is dit voor veel werkgevers een hogere premie. Deze is gebaseerd op alle historische lasten van uitkeringen zowel ontstaan bij UWV als tijdens het eigenrisicodragen. De extra opbrengsten worden toegevoegd aan het staatlastvermogen.

Transactiebasis

UWV verantwoordt op transactiebasis. Dit betekent dat uitkeringen, vakantiegeld en sociale lasten niet worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn uitbetaald, maar in het jaar waarop zij betrekking hebben.

Volume

Beroep op een fonds uitgedrukt in aantal uitkeringsjaren.

Verbanden tussen begrippen

Premiepercentage, lastendekkende premie, calculatiepremie en dekkingssaldo

Het premiepercentage is opgebouwd uit 2 componenten:

- de lastendekkende premie;
- een opslag/korting voor het wegwerken van het vermogen.

De lastendekkende premie plus de opslag/korting voor het wegwerken van het vermogen is de calculatiepremie.

Bijlage I Nieuwe wet- en regelgeving

De financiële- en volumeontwikkelingen van de fondsen zijn onderhevig aan veranderende wet- en regelgeving. Van de wetswijzigingen, die in deze bijlage worden besproken, worden de effecten meegenomen in de ramingen.

Algemeen

Wet koppeling met afwijkingsmogelijkheid (WKA)

De uitkeringen en het minimumloon zijn gekoppeld aan de contractloonstijging van het bedrijfsleven. De indexering vindt plaats op 1 januari en 1 juli. De contractloonstijging volgens de MEV-raming van oktober 2018 is 0,81% op 1 januari 2018 en 1,05% op 1 juli 2018. Voor 2019 wordt een contractloonstijging verwacht van 1,35% op 1 januari en 1,40% op 1 juli.

Verhoging AOW-leeftijd

De AOW-leeftijd is in 2017 en 2018 met 3 maanden verhoogd. In 2019, 2020 en 2021 wordt de AOW-leeftijd met 4 maanden verhoogd zodat de pensioenleeftijd in 2021 uitkomt op 67 jaar. In 2022, 2023 en 2024 gaat de AOW-leeftijd naar 67 jaar en 3 maanden. Als gevolg hiervan lopen uitkeringen van UWV langer door.

Besluit tot wijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen

In het nieuwe Dagloonbesluit wordt een dagloon berekend, dat in bepaalde gevallen meer representatief is voor hetgeen een werknemer gemiddeld per dag had verdiend in de dienstbetrekking waaruit hij werkloos is geworden. Per 1 december 2016 wordt voor deze gevallen een hoger dagloon berekend, wat leidt tot bijvoorbeeld een hogere WW-uitkering.

Tijdelijke regeling tegemoetkoming Dagloonbesluit werknemersverzekeringen

Deze regeling biedt financiële compensatie aan degenen die door het Dagloonbesluit 2015 geen of een lagere WW-uitkering hebben ontvangen dan het geval zou zijn geweest als het nieuwe Dagloonbesluit al op 1 juli 2015 van kracht zou zijn geweest. In 2017 is deze éénmalige tegemoetkoming -uitbetaald aan de eerste groep, namelijk starters, flexwerkers en herintreders WW. In april 2018 is de tegemoetkoming uitbetaald aan de tweede groep, namelijk uitkeringsgerechtigden bij wie sprake is van samenloop van meerdere rechten (de zogenaamde herlevers). Later in 2018 volgt de laatste groep van mensen die ziek waren in de referentieperiode maar niet de wachttijd van 104 weken hebben volgemaakt.

Wet aanpassing minimumloon

De leeftijd waarop het wettelijk minimumloon voor jongeren van toepassing is, wordt stapsgewijs verlaagd. In de eerste stap (per juli 2017) is de leeftijd verlaagd naar 22 jaar. Als er geen sprake is van aanzienlijke negatieve effecten op de werkgelegenheid van jongeren, zal de leeftijd vervolgens automatisch na 2 jaar worden verlaagd naar 21 jaar. Tevens wordt het minimumjeugdloon vanaf 18 jaar stapsgewijs verhoogd.

Ziekte en arbeidsongeschiktheid

Wet verbetering hybride markt WGA

Per 1 januari 2017 is een aantal wijzigingen in het hybride stelsel van de WGA doorgevoerd met als doel dit stelsel te verbeteren. Het gaat hierbij om een drietal wijzigingen:

- De verzekeringen voor WGA-vast en WGA-flex worden gecombineerd tot 1 verzekering.
- Staartlasten WGA komen voor rekening van UWV.
- De WGA-premie voor werkgevers die terugkeren naar UWV wordt gemiddeld hoger.

De eerste maatregel vormt nog een laatste onderdeel van de wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (BeZaVa). De laatste 2 wijzigingen zijn onderdeel van de Wet verbetering hybride markt WGA.

Tijdelijke regeling compensatie zelfstandigen, beroepsbeoefenaren en meewerkende echtgenoten bevallen in het tijdvak 7 mei 2005 tot 4 juni 2008

Per 25 mei 2018 is een compensatieregeling voor vrouwelijke zelfstandigen in werking getreden. Door een wijziging in de Wet arbeid en zorg (Wazo) verviel in mei 2005 de zwangerschaps- en bevallingsuitkering voor zelfstandigen. Vanaf juni 2008 hebben vrouwen die als zelfstandige werken, via de regeling Zelfstandig en Zwanger (ZEZ) opnieuw recht op een uitkering gedurende tenminste 16 weken. Zelfstandigen, beroepsbeoefenaren (met een 'vrij beroep' als advocaat of dokter) en meewerkende echtgenotes die tussen 7 mei 2005 en 4 juni 2008 zijn bevallen, hebben nu recht op compensatie. De compensatie bedraagt ongeveer € 5.600, een bedrag dat overeenkomt met de gemiddelde uitkering die bevallen zelfstandigen in 2017 hebben gekregen.

Participatiewet: Wajongers met arbeidsvermogen

Van 2015 tot en met 2017 heeft UWV iedereen met een Wajong-uitkering opnieuw ingedeeld in twee groepen: jonggehandicapten met (mogelijk) arbeidsvermogen en jonggehandicapten zonder enig arbeidsvermogen. Wajongers met mogelijk arbeidsvermogen krijgen vanaf 2018 meestal een lagere uitkering. De maximale uitkering gaat meestal omlaag van 75% naar 70% van het wettelijk minimumloon. Het wel of niet verlagen van de uitkering hangt af van de persoonlijke situatie.

Werkloosheidsfondsen

Wet werk en zekerheid

Met ingang van 1 juli 2015 zijn onderdelen van de Wet werk en zekerheid (Wwz) in werking getreden. Vanaf die datum geeft UWV uitvoering aan een herzien ontslagrecht, is het begrip passende arbeid in de WW en Ziektewet aangescherpt en is inkomstenverrekening in de WW ingevoerd. Vanaf 1 januari 2016 worden de opbouw en de maximale duur van de WW stapsgewijs teruggebracht en wordt de faillissementsuitkering gemaximeerd. Vanaf april 2019 is de maximale duur WW voor nieuwe WW-rechten teruggebracht tot 24 maanden. Verder ontvangen nieuwe WW-gerechtigden niet langer elke 4 weken een uitkering maar eens per maand.

Bijlage II Overzichten wet-fonds

Tabel II.1. Herleide uitkeringsjaren naar wet
Uitkeringsjaren x 1.000

	2017	2018	2019
IVA	92,6	106,5	120,8
Aof	92,6	106,5	120,8
WGA	134,8	140,8	149,0
Aof	58,2	65,6	73,4
Whk	45,2	48,5	51,6
Sectorfondsen	15,5	12,9	10,1
Ufo	0,6	0,5	0,4
Eigenrisicodragers	15,2	13,3	13,5
Wajong	203,3	204,3	204,4
Afj	203,3	204,3	204,4
WAO	232,5	217,1	203,3
Aof	232,5	217,1	203,3
WAZ	9,9	8,8	7,9
Aof	9,9	8,8	7,9
WW-Ontslagwerkloosheid	291,0	241,3	209,4
AWf	168,9	136,4	112,6
Sectorfondsen	106,8	91,0	84,6
Ufo	15,3	13,9	12,2
IOW	5,0	5,7	7,1
Tf	5,0	5,7	7,1
Ziektewet-Zwangerschap	17,1	18,1	18,5
Aof	17,1	18,1	18,5
Ziektewet-Zieke WW'ers	35,2	33,3	30,1
AWf	34,2	32,2	29,1
Ufo	1,0	1,1	1,0
Ziektewet-Flex	27,7	30,8	32,6
Sectorfondsen	2,0	1,7	0,8
Ufo	0,1	0,1	0,1
Whk	25,6	29,0	31,7
Ziektewet-No-risk	8,3	9,8	11,0
Aof	8,3	9,8	11,0
Ziektewet-Overig	1,3	1,2	1,2
Aof	1,3	1,2	1,2
Wazo	38,8	39,4	39,9
Aof	38,8	39,4	39,9
Wazo-ZEZ	3,3	3,5	3,6
Aof	3,3	3,5	3,6
Toeslagenwet	103,6	106,0	105,6
Tf	103,6	106,0	105,6
Bia	0,0	0,0	0,0
Tf	0,0	0,0	0,0

Tabel II.2. Herleide uitkeringsjaren naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000

	2017	2018	2019
Aof	462,0	470,0	479,7
IVA	92,6	106,5	120,8
WGA	58,2	65,6	73,4
WAO	232,5	217,1	203,3
WAZ	9,9	8,8	7,9
Ziektewet-Zwangerschap	17,1	18,1	18,5
Ziektewet-No risk	8,3	9,8	11,0
Ziektewet-Overig	1,3	1,2	1,2
Wazo	38,8	39,4	39,9
Wazo-ZEZ	3,3	3,5	3,6
Whk	70,8	77,5	83,3
WGA	45,2	48,5	51,6
Ziektewet-flex	25,6	29,0	31,7
Afj	203,3	204,3	204,4
Wajong	203,3	204,3	204,4
AWf	203,1	168,6	141,7
WW-Ontslagwerkloosheid	168,9	136,4	112,6
Ziektewet-Zieke WW'ers	34,2	32,2	29,1
Sectorfondsen	124,3	105,6	95,5
WW-Ontslagwerkloosheid	106,8	91,0	84,6
WGA vangnet	15,5	12,9	10,1
Ziektewet-Flex	2,0	1,7	0,8
Ufo	17,1	15,6	13,7
WW-Ontslagwerkloosheid	15,3	13,9	12,2
WGA vangnet	0,6	0,5	0,4
Ziektewet-Zieke WW'ers	1,0	1,1	1,0
Ziektewet-Flex	0,1	0,1	0,1
Tf	108,6	111,7	112,7
Toeslagenwet	103,6	106,0	105,6
Bia	0,0	0,0	0,0
IOW	5,0	5,7	7,1
Eigenrisicodragers WGA	15,2	13,3	13,5

Tabel II.3. Uitkeringsbedragen naar wet
Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
IVA	2.059	2.447	2.863
Aof		2.039	2.418
Tf (Tegemoetkomingen)		20	30
WGA	2.862	2.989	3.254
Aof		1.212	1.360
Whk		943	1.018
Sectorfondsen		286	238
Ufo		14	11
Eigenrisicodragers		353	311
Tf (Tegemoetkomingen)		55	52
Wajong	2.959	2.952	3.034
Aof		2.893	2.886
Tf (Tegemoetkomingen)		65	65
WAO	4.367	4.133	3.968
Aof		4.299	4.069
Tf (Tegemoetkomingen)		68	64
WAZ	139	125	115
Aof		136	123
Tf (Tegemoetkomingen)		3	3
WW-Ontslagwerkloosheid	5.037	4.333	3.916
AWf		2.821	2.346
Sectorfondsen		1.879	1.675
Ufo		337	312
WW-Overige werkloosheid	88	38	17
AWf		81	30
Sectorfondsen		7	8
WW-verhaal over uitkeringen	-329	-304	-277
Ufo		-329	-304
IOW	55	65	83
Tf		55	65
Ziektewet-zwangerschap	348	376	399
Aof		348	376
Ziektewet-Zieke WW'ers	630	604	567
AWf		612	584
Ufo		18	20
Ziektewet-flex	427	479	527
Sectorfondsen		32	25
Ufo		2	2
Whk		393	452
Ziektewet-No risk	116	140	163
Aof		116	140
Ziektewet-Overig	31	29	30
Aof		31	29
Wazo	1.074	1.108	1.164
Aof		1.074	1.108
Wazo-ZEZ	59	65	163
Aof		59	65
Toeslagenwet	383	371	380
Tf		383	371
Bia	0	0	0
Tf		0	0
Totaal Kas	20.307	19.952	20.366
Mutaties verplichtingen en voorzieningen	152	218	30
WIA		11	61
Wajong		7	12
WAO		-12	-3
WAZ		-1	1
WW		122	48
IOW		1	6
Ziektewet		24	0
Wazo		-3	89
Toeslagenwet		2	4
Totale Transactie	20.459	20.169	20.396

Tabel II.4. Uitkeringsbedragen naar fonds
Bedragen x € 1 miljoen

	2017	2018	2019
Aof	9.316	9.688	10.336
IVA	2.039	2.418	2.829
WGA	1.212	1.360	1.565
WAO	4.299	4.069	3.908
WAZ	136	123	113
Ziektewet-Zwangerschap	348	376	399
Ziektewet-No risk	116	140	163
Ziektewet-Overig	31	29	30
Wazo	1.074	1.108	1.164
Wazo-ZEZ	59	65	163
Whk	1.336	1.470	1.618
WGA	943	1.018	1.106
Ziektewet-flex	393	452	512
Afj	2.893	2.886	2.969
Wajong	2.893	2.886	2.969
AWf	3.513	2.960	2.576
WW-Ontslagwerkloosheid	2.821	2.346	2.016
WW-Overige werkloosheid	81	30	11
Ziektewet-Zieke WW'ers	612	584	548
Sectorfondsen	2.203	1.946	1.825
WW-Ontslagwerkloosheid	1.879	1.675	1.615
WW-Overige werkloosheid	7	8	6
WGA vangnet	286	238	192
Ziektewet-Flex	32	25	13
Ufo	43	41	36
WW-Ontslagwerkloosheid	337	312	285
WW-verhaal over uitkeringen	-329	-304	-277
WGA vangnet	14	11	9
Ziektewet-Zieke WW'ers	18	20	19
Ziektewet-Flex	2	2	2
Tf	650	650	678
Toeslagenwet	383	371	380
Tegemoetkomingen	211	213	215
Bia	0	0	0
IOW	55	65	83
Eigenrisicodragers WGA	353	311	328
Totaal Kas	20.307	19.952	20.366
Mutaties verplichtingen en voorzieningen	152	218	30
Aof	-12,5	162	-66
Whk	10	-12	9
Afj	7	12	7
AWf	155	55	82
Sectorfondsen	-18	-5	-4
Ufo	7	-4	-2
Tf	3	10	4
Totale Transactie	20.459	20.169	20.396

Bijlage III Sectorfondsen

Tabel III.1. Sectorfondsen 2017

Bedragen (met uitzondering van loonsom) x € 1 miljoen, loonsom x € 1 miljard

2017 Sector	Premiebaten	Lasten				Saldo	Vermogen	Loonsom
		WW	AWF-bijdrage	ZW	WGA			
1 Agrarisch bedrijf	29,6	40,7	-0,8	0,4	4,6	-15,2	-3,4	3,2
2 Tabakverwerkende ind.	1,4	1,8	-0,1	0,0	0,4	-0,8	-1,4	0,1
3 Bouwbedrijf	75,2	34,2	-1,4	0,5	10,4	31,6	38,7	4,3
4 Baggerbedrijf	1,9	2,4	-0,1	0,0	0,1	-0,5	-0,7	0,3
5 Hout en emballage ind.	3,0	1,7	-0,1	0,0	0,4	0,9	3,7	0,2
6 Timmerindustrie	0,6	1,4	-0,1	0,0	0,7	-1,4	3,2	0,2
7 Meubel & orgelbouw ind.	3,6	4,0	-0,2	0,0	1,2	-1,5	3,7	0,4
8 Groothandel hout, etc.	2,5	1,4	-0,1	0,0	0,5	0,6	1,2	0,2
9 Grafische industrie	13,3	13,4	-0,5	0,3	3,2	-3,1	5,5	0,7
10 Metaalindustrie	45,5	48,5	-1,9	1,6	5,9	-8,6	2,4	5,9
11 Electrotechnische ind.	30,6	21,0	-0,6	0,0	1,9	8,3	6,5	2,0
12 Metaal en techn. bedr.	88,1	102,1	-3,9	1,8	18,9	-30,8	36,6	12,3
13 Bakkerijen	8,5	7,2	-0,2	0,3	1,6	-0,4	0,3	0,6
14 Suikerverw. ind.	3,4	3,2	-0,1	0,1	0,8	-0,6	0,4	0,4
15 Slagersbedrijven	3,5	2,2	-0,1	0,2	1,0	0,3	1,6	0,2
16 Slagers overig	11,9	9,5	-0,2	0,1	1,6	0,9	-0,5	0,7
17 Detailh. & ambachten	125,4	109,4	-3,3	1,2	18,5	-0,4	1,4	6,2
18 Reiniging	44,7	33,0	-1,5	0,9	10,9	1,4	14,5	1,8
19 Grootwinkelbedrijf	126,8	56,5	-1,7	3,9	10,2	57,9	15,4	4,6
20 Havenbedrijven	87,1	75,5	-1,9	2,3	3,9	7,3	23,1	3,6
21 Havenclassificeerders	1,7	1,1	0,0	0,0	0,3	0,3	0,8	0,1
22 Binnenscheepvaart	2,6	2,0	-0,1	0,0	0,5	0,2	1,5	0,3
23 Visserij	0,6	0,0	0,0	0,0	0,1	0,5	0,6	0,0
24 Koopvaardij	2,9	3,1	-0,1	0,1	0,2	-0,4	-0,9	0,3
25 Vervoer KLM	11,6	4,9	-0,1	0,1	0,8	6,0	3,7	1,2
26 Vervoer NS	2,7	2,1	-0,1	0,0	0,7	0,0	0,9	0,8
27 Vervoer posterijen	17,1	9,6	-0,3	0,0	1,2	6,7	-0,2	0,6
28 Taxivervoer	15,0	7,6	-0,3	0,1	3,2	4,4	3,5	0,3
29 Openbaar vervoer	3,7	4,0	-0,2	0,1	0,4	-0,6	0,1	0,7
30 Besloten busvervoer	2,3	1,2	-0,1	0,0	0,2	0,9	1,9	0,1
31 Overig personenvervoer	6,1	3,4	-0,1	0,0	0,1	2,8	3,2	0,2
32 Overig goederenvervoer	50,7	40,8	-1,7	1,1	12,0	-1,5	17,7	5,2
33 Horeca algemeen	80,6	73,9	-2,5	0,6	9,4	-0,8	48,1	4,7
34 Horeca catering	7,2	4,7	-0,2	0,1	1,1	1,6	1,7	0,4
35 Gezondheid, ...	332,1	290,1	-10,7	7,3	35,8	9,5	109,9	32,5
38 Banken	55,0	113,3	-1,6	1,7	3,8	-62,2	-60,2	3,2
39 Verzekering & ziekenf.	38,0	39,1	-0,7	0,5	1,3	-2,3	0,0	2,4
40 Uitgeverij	29,1	15,6	-0,3	0,2	2,5	11,1	3,1	0,8
41 Groothandel I	81,0	72,4	-1,8	0,6	7,2	2,6	6,0	6,0
42 Groothandel II	129,1	115,1	-3,3	1,4	14,0	1,8	-16,2	8,4
43 Zakelijke dienstv. I	34,0	27,4	-0,5	0,5	2,6	4,0	4,2	3,2
44 Zakelijke dienstv. II	211,2	217,5	-4,5	1,8	18,1	-21,8	-6,4	16,6
45 Zakelijke dienstv. III	233,1	268,7	-6,4	5,4	18,4	-52,9	-34,4	14,6
46 Zuivelindustrie	7,2	6,1	-0,2	0,0	0,4	0,8	3,5	0,7
47 Textielindustrie	4,7	2,1	-0,1	0,0	0,8	1,8	0,9	0,2
48 Steen, cement, ...	6,9	5,3	-0,2	0,0	1,6	0,2	3,9	0,7
49 Chemische industrie	26,6	23,0	-0,8	0,3	3,7	0,5	4,1	2,9
50 Voedingsindustrie	21,6	25,1	-0,6	0,7	3,0	-6,6	-3,6	2,4
51 Algemene industrie	44,1	69,3	-1,5	0,6	2,7	-27,0	-39,1	3,5
52 Uitzendbedrijven	216,0	222,0	-88,3	11,3	74,7	-3,6	-36,8	5,1
53 Bewakingsondern.	11,8	12,5	-0,5	0,2	2,5	-2,9	-0,1	0,7
54 Culturele instellingen	32,8	32,5	-0,5	0,2	2,2	-1,5	-8,8	1,5
55 Overige bedr. en ber.	17,0	18,6	-0,7	0,1	3,7	-4,8	0,8	1,4
56 Schildersbedrijf	16,1	8,7	0,2	0,0	1,9	5,3	7,4	0,4
57 Stukadoorsbedrijf	1,4	0,5	0,1	0,0	0,8	-0,1	1,9	0,1
58 Dakdekkersbedrijf	4,8	8,0	-4,6	0,0	0,5	0,8	6,0	0,1
59 Mortelbedrijf	0,0	0,4	0,0	0,0	0,1	-0,5	0,4	0,1
60 Steenhouwersbedr.	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,2	0,0
61-66 Overheid	18,8	4,1	-0,2	0,7	4,5	9,8	10,0	0,4
67 Werk en (re)Integratie	9,6	5,1	-0,2	0,0	5,1	-0,4	3,0	0,3
68 Railbouw	2,5	2,0	-0,1	0,0	0,1	0,4	0,1	0,4
69 Telecommunicatie	31,7	25,1	-0,4	0,2	1,2	5,6	-4,3	1,3
Totaal	2.527,6	2.357,2	-153,0	49,8	340,2	-66,6	190,3	172,7

Tabel III.2. Sectorfondsen 2018
Bedragen (met uitzondering van loonsom) x € 1 miljoen, loonsom x € 1 miljard

2018 Sector	Premiebaten	Lasten				Saldo	Vermogen	Loonsom	
		WW	AWF- bijdrage	ZW	WGA				
1	Agrarisch bedrijf	45,3	44,1	-0,7	0,4	3,8	-2,3	-6,5	3,6
2	Tabakverwerkende ind.	2,5	1,4	0,0	0,01	0,37	0,9	-0,6	0,1
3	Bouwbedrijf	81,8	27,6	-0,6	0,3	8,6	45,9	84,6	4,5
4	Baggerbedrijf	2,3	2,4	-0,1	0,0	0,1	-0,1	-0,8	0,3
5	Hout en emballage ind.	1,3	1,6	-0,1	0,0	0,3	-0,6	3,1	0,2
6	Timmerindustrie	0,5	1,2	0,0	0,0	0,6	-1,3	1,9	0,3
7	Meubel & orgelbouw ind.	3,5	3,7	-0,1	0,1	1,0	-1,2	2,5	0,4
8	Groothandel hout, etc.	1,0	1,5	0,0	0,0	0,4	-0,9	0,4	0,2
9	Grafische industrie	12,9	10,7	-0,2	0,1	2,6	-0,3	5,1	0,7
10	Metaalindustrie	61,5	37,3	-1,0	1,1	4,8	19,2	21,6	6,2
11	Electrotechnische ind.	20,6	18,9	-0,4	0,2	1,6	0,3	6,7	1,9
12	Metaal en techn. bedr.	98,7	89,0	-2,4	1,6	15,5	-5,0	31,6	13,1
13	Bakkerijen	7,8	5,9	-0,2	0,2	1,4	0,6	0,8	0,7
14	Suikerverw. ind.	3,4	3,8	-0,2	0,0	0,6	-0,8	-0,4	0,4
15	Slagersbedrijven	2,0	2,1	0,0	0,2	0,8	-1,0	0,6	0,2
16	Slagers overig	11,9	8,9	-0,2	0,1	1,3	1,8	1,2	0,8
17	Detailh. & ambachten	101,9	101,2	-2,5	0,7	15,3	-12,7	-11,2	6,5
18	Reiniging	40,0	29,6	-1,1	4,0	9,1	-1,6	12,8	1,8
19	Grootwinkelbedrijf	47,2	49,0	-0,9	2,4	8,7	-11,9	3,5	3,9
20	Havenbedrijven	80,1	70,5	-1,3	1,6	3,2	6,0	29,6	4,2
21	Havenclassificeerders	0,8	0,9	0,0	0,0	0,3	-0,5	0,3	0,1
22	Binnenscheepvaart	1,3	2,0	-0,1	0,0	0,4	-1,1	0,4	0,3
23	Visserij	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,5	0,0
24	Koopvaardij	4,3	2,4	0,0	0,1	0,1	1,8	0,9	0,3
25	Vervoer KLM	4,7	3,6	-0,1	0,0	0,7	0,5	4,1	1,3
26	Vervoer NS	2,7	2,9	-0,1	0,0	0,5	-0,6	0,3	0,8
27	Vervoer posterijen	9,3	8,8	-0,3	2,0	1,0	-2,2	-2,5	0,6
28	Taxivervoer	8,9	5,9	-0,2	0,3	2,6	0,3	3,8	0,3
29	Openbaar vervoer	4,4	4,0	-0,2	0,1	0,3	0,1	0,3	0,7
30	Besloten busvervoer	2,0	1,3	0,0	0,0	0,2	0,6	2,4	0,1
31	Overig personenvervoer	2,3	3,0	0,0	0,0	0,1	-0,8	2,4	0,2
32	Overig goederenvervoer	51,9	38,6	-1,3	0,9	9,9	3,8	21,5	5,6
33	Horeca algemeen	87,0	69,7	-1,8	0,5	7,7	10,9	59,0	5,2
34	Horeca catering	4,1	4,3	-0,1	0,1	1,0	-1,2	0,5	0,4
35	Gezondheid, ...	210,1	261,8	-6,5	4,1	29,4	-78,6	31,3	33,8
38	Banken	133,7	84,0	-1,0	1,1	3,0	46,5	-13,6	3,1
39	Verzekering & ziekenf.	32,1	38,6	-0,6	0,3	1,1	-7,2	-7,2	2,3
40	Uitgeverij	13,1	16,6	-0,3	0,2	2,1	-5,5	-2,4	0,8
41	Groothandel I	73,4	64,4	-1,3	0,6	6,1	3,6	9,6	6,2
42	Groothandel II	126,1	109,5	-2,1	1,2	11,0	6,6	-8,8	8,8
43	Zakelijke dienstv. I	27,6	25,0	-0,5	0,4	2,2	0,5	4,7	3,4
44	Zakelijke dienstv. II	254,2	214,5	-2,9	2,3	15,1	25,2	18,8	18,1
45	Zakelijke dienstv. III	326,9	248,7	-4,4	3,9	15,1	63,6	29,2	15,7
46	Zuivelindustrie	5,5	5,6	-0,1	0,0	0,3	-0,3	3,2	0,7
47	Textielindustrie	3,8	1,6	0,0	0,0	0,6	1,6	2,4	0,2
48	Steen, cement, ...	3,1	6,7	-0,2	0,0	1,3	-4,8	-0,9	0,7
49	Chemische industrie	23,8	22,5	-0,6	0,2	3,1	-1,3	2,8	2,9
50	Voedingsindustrie	32,1	24,7	-0,5	0,3	2,4	5,2	1,5	2,5
51	Algemene industrie	109,3	63,6	-1,2	1,4	2,1	43,5	3,9	3,6
52	Uitzendbedrijven	164,7	196,1	-89,4	8,3	61,4	-11,7	-48,5	5,2
53	Bewakingsondern.	13,5	9,7	-0,2	0,2	2,1	1,7	1,6	0,7
54	Culturele instellingen	33,9	27,8	-0,4	0,2	1,8	4,5	-4,4	1,6
55	Overige bedr. en ber.	22,8	16,9	-0,5	0,2	2,9	3,3	4,1	1,5
56	Schildersbedrijf	4,5	8,5	-0,3	0,0	1,4	-5,2	2,2	0,5
57	Stukadoorsbedrijf	0,5	0,9	0,0	0,0	0,7	-1,1	0,8	0,1
58	Dakdekkersbedrijf	2,5	3,4	0,0	0,0	0,4	-1,3	4,8	0,1
59	Mortelbedrijf	0,1	0,5	0,0	0,0	0,1	-0,4	0,0	0,1
60	Steenhouwersbedr.	-2,1	0,1	0,0	0,0	0,0	-2,2	-2,0	0,0
61-66	Overheid	12,0	5,5	-0,1	0,6	3,8	2,2	12,3	0,3
67	Werk en (re)Integratie	7,4	4,2	-0,1	0,0	4,2	-0,9	2,1	0,3
68	Railbouw	1,2	2,3	-0,1	0,0	0,1	-1,2	-1,1	0,4
69	Telecommunicatie	25,2	22,7	-0,4	0,3	1,0	1,7	-2,7	1,3
Totaal		2.470,9	2.144,3	-130,0	42,7	279,9	134,1	324,4	180,9

Tabel III.3. Sectorfondsen 2019
Bedragen (met uitzondering van loonsom) x € 1 miljoen, loonsom x € 1 miljard

2019 Sector	Premiebaten	Lasten				Saldo	Vermogen	Loonsom	
		WW	AWF- bijdrage	ZW	WGA				
1	Agrarisch bedrijf	47,7	51,0	-0,9	0,2	3,1	-5,7	-12,2	4,0
2	Tabakverwerkende ind.	1,3	1,0	0,0	0,0	0,3	0,0	-0,5	0,1
3	Bouwbedrijf	0,3	21,4	-0,7	0,3	7,0	-27,7	56,9	4,8
4	Baggerbedrijf	2,9	2,6	-0,1	0,0	0,1	0,4	-0,4	0,4
5	Hout en emballage ind.	0,0	1,5	-0,1	0,0	0,3	-1,7	1,4	0,2
6	Timmerindustrie	0,0	0,9	0,0	0,0	0,5	-1,4	0,6	0,3
7	Meubel & orgelbouw ind.	1,2	3,6	-0,1	0,0	0,8	-3,0	-0,5	0,4
8	Groothandel hout, etc.	1,3	1,4	0,0	0,0	0,3	-0,4	-0,1	0,2
9	Grafische industrie	4,5	9,3	-0,2	0,1	2,1	-6,7	-1,5	0,7
10	Metaalindustrie	7,8	30,5	-1,2	0,4	3,9	-25,9	-4,3	6,4
11	Electrotechnische ind.	8,2	18,3	-0,5	0,3	1,3	-11,2	-4,4	2,0
12	Metaal en techn. bedr.	43,7	79,5	-2,7	0,7	12,6	-46,4	-14,8	14,0
13	Bakkerijen	4,4	5,0	-0,2	0,1	1,1	-1,6	-0,8	0,7
14	Suikerverw. ind.	4,7	4,3	-0,2	0,1	0,5	0,0	-0,3	0,4
15	Slagersbedrijven	2,3	2,1	-0,1	0,1	0,7	-0,5	0,2	0,2
16	Slagers overig	6,8	8,8	-0,2	0,1	1,0	-2,9	-1,7	0,8
17	Detailh. & ambachten	103,2	98,3	-2,9	0,2	12,4	-4,9	-16,2	6,9
18	Reiniging	16,6	27,0	-1,2	0,5	7,4	-17,1	-4,3	1,9
19	Grootwinkelbedrijf	26,9	41,3	-1,1	0,6	7,0	-21,0	-17,5	4,2
20	Havenbedrijven	27,3	70,1	-1,6	0,9	2,6	-44,8	-15,1	4,4
21	Havenclassificeerders	0,7	0,9	0,0	0,0	0,3	-0,4	-0,1	0,1
22	Binnenscheepvaart	2,3	2,3	-0,1	0,0	0,3	-0,3	0,1	0,3
23	Visserij	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,3	0,0
24	Koopvaardij	0,2	2,0	0,0	0,0	0,1	-1,9	-1,0	0,3
25	Vervoer KLM	0,1	3,0	-0,1	0,0	0,6	-3,4	0,7	1,3
26	Vervoer NS	4,1	3,5	-0,2	0,0	0,4	0,2	0,5	0,8
27	Vervoer posterijen	8,7	8,1	-0,3	1,0	0,8	-0,9	-3,4	0,6
28	Taxivervoer	1,4	4,3	-0,2	0,1	2,1	-4,9	-1,1	0,3
29	Openbaar vervoer	3,6	3,6	-0,2	1,0	0,3	-1,1	-0,9	0,7
30	Besloten busvervoer	0,0	1,4	0,0	0,1	0,1	-1,6	0,9	0,1
31	Overig personenvervoer	0,3	2,9	-0,1	0,0	0,1	-2,6	-0,3	0,2
32	Overig goederenvervoer	14,7	38,5	-1,6	0,6	8,0	-30,9	-9,4	5,9
33	Horeca algemeen	2,1	69,0	-2,2	0,3	6,3	-71,3	-12,3	5,5
34	Horeca catering	3,9	3,5	-0,1	0,2	0,8	-0,5	0,0	0,4
35	Gezondheid, ...	178,5	239,3	-7,6	2,5	23,9	-79,5	-48,1	35,4
38	Banken	71,9	73,8	-1,1	0,0	2,5	-3,3	-16,9	3,1
39	Verzekering & ziekenf.	46,1	43,3	-0,7	0,0	0,9	2,7	-4,5	2,3
40	Uitgeverij	18,7	18,3	-0,3	0,0	1,7	-1,0	-3,4	0,8
41	Groothandel I	47,5	61,2	-1,5	0,3	4,9	-17,4	-7,8	6,5
42	Groothandel II	111,9	108,9	-2,6	0,4	9,0	-3,7	-12,5	9,2
43	Zakelijke dienstv. I	14,9	23,6	-0,5	0,0	1,8	-10,0	-5,3	3,5
44	Zakelijke dienstv. II	191,8	228,9	-3,9	0,9	12,3	-46,4	-27,6	19,1
45	Zakelijke dienstv. III	189,1	248,7	-5,4	1,5	12,3	-67,9	-38,7	16,6
46	Zuivelindustrie	1,3	5,0	-0,1	0,1	0,2	-4,0	-0,8	0,7
47	Textielindustrie	0,0	1,8	0,0	0,0	0,5	-2,3	0,2	0,2
48	Steen, cement, ...	4,3	3,7	-0,1	0,0	1,1	-0,4	-1,3	0,8
49	Chemische industrie	18,3	22,4	-0,8	0,1	2,5	-5,9	-3,2	3,1
50	Voedingsindustrie	25,1	25,9	-0,6	0,2	2,0	-2,4	-0,9	2,6
51	Algemene industrie	56,1	68,7	-1,6	0,7	1,7	-13,4	-9,5	3,7
52	Uitzendbedrijven	138,5	181,8	-90,1	8,8	49,9	-11,9	-60,4	5,3
53	Bewakingsondern.	6,6	7,7	-0,2	0,0	1,7	-2,6	-1,0	0,8
54	Culturele instellingen	26,2	27,8	-0,5	0,1	1,5	-2,7	-7,0	1,7
55	Overige bedr. en ber.	12,0	16,4	-0,5	0,1	2,4	-6,4	-2,3	1,5
56	Schildersbedrijf	5,6	7,2	-0,2	0,0	1,1	-2,6	-0,4	0,5
57	Stukadoorsbedrijf	0,4	0,6	0,0	0,0	0,6	-0,8	-0,1	0,1
58	Dakdekkersbedrijf	0,0	2,8	0,0	0,0	0,3	-3,1	1,6	0,1
59	Mortelbedrijf	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,1
60	Steenhouwersbedr.	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,1	0,0
61-66	Overheid	1,0	5,7	-0,1	0,6	3,1	-8,3	4,0	0,4
67	Werk en (re)Integratie	4,7	3,8	-0,1	0,0	3,4	-2,3	-0,3	0,3
68	Railbouw	2,9	2,6	-0,1	0,0	0,1	0,3	-0,7	0,4
69	Telecommunicatie	22,0	22,9	-0,5	0,1	0,8	-1,4	-4,1	1,4
Totaal		1.548,8	2.074,2	-138,4	24,4	227,5	-639,0	-314,6	189,7

Bijlage IV Re-integratie

Tabel IV.1. Overzicht programmakosten re-integratie 2017

Bedragen x € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Ufo	Sector-fondsen	Totaal
Uitkeringslasten							
Ziektewet-uitkeringen		116					116
Overig							
Voorzieningen							
Onderwijsvoorzieningen	23						23
Werkvoorzieningen	55	24	0				80
Subsidie aan instellingen	13						13
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	33	10	16	14			72
Ziektewet-arbo-interventies				2			2
50-plus-regeling				5			5
Scholingsbudget							0
Scholingsvoucher				29			29
Programmakosten overig		0					0
Totale Programmakosten	124	151	16	51	0	0	341

Tabel IV.2. Overzicht programmakosten re-integratie 2018

Bedragen x € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Ufo	Sector-fondsen	Totaal
Uitkeringslasten							
Ziektewet-uitkeringen		140					140
Overig							
Voorzieningen							
Onderwijsvoorzieningen	24						24
Werkvoorzieningen	52	24	0				76
Subsidie aan instellingen	13						13
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	33	14	23	16			85
Ziektewet-arbo-interventies		0	1	1			2
50-plus-regeling				0			0
Scholingsbudget				2			2
Scholingsvoucher				-1			-1
Programmakosten overig		0					0
Totale Programmakosten	123	178	24	18	0	0	342

Tabel IV.3. Overzicht programmakosten re-integratie 2019*Bedragen x € 1 miljoen*

	Afj	Aof	Whk	AWf	Ufo	Sector- fondsen	Totaal
Uitkeringslasten							
Ziektewet-uitkeringen		165					165
Overig							
Voorzieningen							
Onderwijsvoorzieningen	24						24
Werkvoorzieningen	63	29	0				92
Subsidie aan instellingen	13						13
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	41	17	28	19			106
Ziektewet-arbo-interventies		0	1	1			2
50-plus-regeling				0			0
Scholingsbudget				10			10
Scholingsvoucher				-4			-4
Programmakosten overig		0					0
Totale Programmakosten	142	211	29	27	0	0	409

Bijlage V Aansluitingstabel

De UWV-resultaten worden volgens het stelsel van baten en lasten verantwoord. Het ministerie van SZW publiceert resultaten, waaronder de UWV-cijfers, in haar jaarrekening volgens het kasverplichtingenstelsel. Dit betekent dat er een vertaalslag moet worden gemaakt tussen beide stelsels. Deze vertaling staat bekend als de aansluitingstabel. In de aansluitingstabel worden tevens enkele kostensoorten onder een ander kopje gerubriceerd.

Alle bedragen zijn afgerond op miljoenen euro's. Door deze afrondingen zijn posten kleiner dan absoluut € 0,5 miljoen weergegeven met '0'. Indien voor een post, geen bedrag kan worden ingevuld of nihil is, dan wordt dit weergegeven met '-'.

Tabel V.1. Aansluitingstabel 2018

Bedragen x € 1 miljoen

	UWV-cijfers			Vertaalslag				SZW cijfers		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
WAO	4.130	782	1	-4	-784	-	0	5	4.130	-
WIA-IVA	2.512	461	-25	-	-462	2	-	-64	2.424	2
WIA-WGA	2.675	508	55	-49	-541	-	4	6	2.659	-
WAZ	126	24	0	0	-24	-	-	-1	125	0
Wajong	2.964	199	89	-99	-	28	-	-	3.181	22
Wazo	1.101	234	0	-	-234	-	-	7	1.108	-
Wazo-ZEZ	161	4	-	-	-	-3	-	-96	66	0
Re-int. WAO/WIA/WAZ/ZW	-	-	-	78	-	-	-	-	78	0
Re-integratie Wajong	-	-	-	99	-	2	-	-	101	4
TW	376	67	-1	-	-	8	-	-	449	3
IOW	71	5	0	-	-	-6	-	-	70	3
WW	4.115	759	-85	-	-438	-	-	69	4.420	-
Ziektewet	1.629	315	68	-25	-376	-	-	6	1.617	-
Scholingsbudget 2018-2020	-	-	-	2	-	2	-	-	4	-
Reg.vouchers kansberoepen	-	-	-	-1	-	1	6	-	6	-
Subs. Arbeidsparticipatie 50+	-	-	-	-	-	-	0	-	0	-
Kaderwet SZW-subsidies	-	-	1	-1	-	-	-	-	0	-
Tegemoetkomingen dagloon	19	1	-	-	-	8	-	-	28	0
Totaal	19.878	3.358	104	0	-2.858	43	10	-66	20.468	34

Toelichting kolomnummers

- (1) = Uitkeringslasten
- (2) = Sociale lasten
- (3) = Overige baten en lasten
- (4) = Toedeling re-integratielasten
- (5) = Diverse correcties
- (6) = Raming afrekening over 2018. Indien er een positief bedrag staat, zijn deze nog door het ministerie van SZW te ontvangen.
- (7) = Nabetaald door het ministerie van SZW over 2017
- (8) = Mutatie verplichtingen
- (9) = SZW-jaarverslag lasten
- (10) = Ontvangen door het ministerie van SZW over 2017

In de tabel is bij de wet Wazo-ZEZ rekening gehouden met de compensatieregeling ZEZ (zie paragraaf 4.2). Het bedrag aan verwachte uitgaven voor deze compensatieregeling ZEZ is € 96 miljoen. De aanvragen en de bijbehorende toekenningen zijn in 2018 afgehandeld. De uitbetaling van de compensatie vindt in 2019 plaats. Daar het ministerie van SZW, volgens mededeling, wegens het rijksgefinancierde karakter hiervan, de compensatie in 2019 zal verantwoorden, is via kolom 7 (mutatie verplichtingen) deze uitgave voor 2018 geëlimineerd.

In tegenstelling tot eerdere jaren is in de tabel een aparte kolom opgenomen voor de geschatte afrekening met het ministerie van SZW over het boekjaar 2018. Het berekenen van deze raming is mogelijk doordat voor het opstellen van de nota de voorschotten voor 2018 zijn vastgesteld. De cijfers in kolom 5 (diverse correcties) bestaan voornamelijk uit de terugname van de sociale lasten van de premiegefinancierde wetten (minus € 3.083 miljoen), de eliminatie van verhaal op de WW eigen risicodragende werkgevers (€ 304 miljoen), de correctie transactiebasis naar kasbasis faillissementsvorderingen (minus € 57 miljoen) en de eliminatie tussen wetten van het gedeeltelijk compenseren van de ziekengeld- en WGA-lasten in de sector Uitzendbedrijven (per saldo nihil).

Jaarlijks brengt UWV 6 financiële publicaties uit over de premies en de fondsen. Het betreft 3 algemene publicaties: de Jaanuarinota, de Juninota en de nota Financiële bijstellingen. Hierin worden de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de door UWV uitgevoerde wetten beschreven. De uiterlijke publicatiedata zijn 1 februari, 1 juli en 15 oktober¹.

Daarnaast verschijnen 3 specifieke publicaties: de nota Gedifferentieerde Premie WGA/Ziektewet, de integrale Premienota sectorfondsen en de nota Premievaststelling vrijwillige verzekering. De uiterlijke publicatiedata van deze nota's zijn 1 september, 1 november¹ en respectievelijk 1 december.

Nota Gedifferentieerde premie WGA/Ziektewet

In de nota Gedifferentieerde premie WGA/Ziektewet worden de bouwstenen beschreven waarmee de gedifferentieerde premies voor de WGA-vast, WGA-flex en Ziektewet-flex per werkgever worden berekend. Hiervoor hebben wij werkgeveergegevens, statistische en financiële data nodig die vanaf 1 juli beschikbaar zijn. De nota wordt samen met het Besluit gedifferentieerde premie WGA/Ziektewet medio augustus aangeboden aan de Raad van Bestuur van UWV. Publicatie van het Besluit met de vastgestelde premies volgt op 1 september in de Staatscourant. Vanaf die datum is de nota beschikbaar op de website van UWV.

UWV berekent conform het Besluit per werkgever de premie voor het nieuwe premiejaar. Deze percentages worden aan het eind van het jaar voorafgaand aan het premiejaar geleverd aan de Belastingdienst. Deze stuurt vervolgens aan alle werkgevers een beschikking van deze premies.

Integrale Premienota sectorfondsen

De integrale Premienota sectorfondsen heeft betrekking op het vaststellen van de premies van de 62 sectoren. Hiervoor hebben wij statistische en financiële data nodig over de eerste 7 maanden van het jaar. Deze data worden na bewerking gebruikt voor de individuele premienota's die per sector worden opgesteld (62 nota's). Voor de ramingen zijn de cijfers van belang die het Centraal Planbureau medio augustus publiceert in zijn concept Macro Economische Verkenning (cMEV). Nadat de cMEV-gegevens bekend zijn, kunnen de 62 nota's worden opgesteld. Eind augustus wordt door de verantwoordelijke ministeries besloten over de premies voor het komende jaar. Op basis van de gegevens uit de afzonderlijke nota's wordt de integrale premienota opgesteld. Deze wordt samen met de besluiten medio oktober aangeboden aan de Raad van Bestuur van UWV ter vaststelling van de premies. Daarna worden de premies aan de minister van SZW aangeboden ter goedkeuring. Op 1 november wordt de integrale Premienota sectorfondsen, waarin de premies voor het volgende jaar zijn opgenomen, op de website van UWV gepubliceerd.

Vrijwillige verzekering

Zelfstandigen hebben de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. Het gaat hier om niet-verplicht verzekerde zelfstandigen en personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en huishoudelijke hulpen. UWV stelt jaarlijks de premies voor de vrijwillige verzekeringen vast.

In de Wfsv is opgenomen dat voor de WW, WAO en WIA geldt dat de premie niet meer dan het door het ministerie van SZW landelijk vastgestelde wettelijke premiepercentage mag zijn. De Ziektewet kent geen landelijk vastgesteld wettelijk percentage en kan daarom alleen op kostendekkend niveau vastgesteld worden. De premievaststelling vrijwillige verzekeringen is vanwege deze reden afhankelijk van de tijdslijn van de vaststelling van de landelijke wettelijke premiepercentages door het ministerie van SZW. De premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA kunnen dan pas in de premienota Vrijwillige Verzekering worden gepubliceerd. De publicatie vindt op 1 december plaats.

¹⁾ Indien de datum in het weekend valt, wordt de nota de maandag volgend op dat weekend gepubliceerd.

Publicatiedata nota's UWV

1 juli
werkgevergegevens beschikbaar

Eind augustus RvB UWV stelt nota
Premie WGA/ZW en Besluit vast

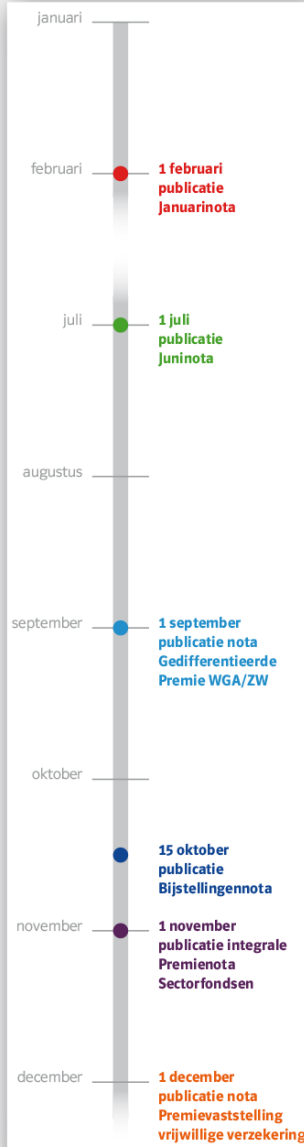
1 september
publicatie **nota Gedifferentieerde
Premie WGA/ZW**

Begin oktober verzekerden
gegevens beschikbaar

Medio november rekenregels SZW
vastgesteld

Medio november RvB UWV stelt nota
Premievaststelling vrijwillige verzekering vast

1 december publicatie **nota
Premievaststelling vrijwillige verzekering**



1 augustus gegevens over het
eerste halfjaar beschikbaar

Medio augustus cMEV bekend

1e week september
individuele premienota's
naar sectoren voor advies

4e week september
einddatum advies van sectoren

Medio oktober RvB UWV stelt
integrale Premienota Sectorfondsen
en besluiten vast

Publicatie **integrale Premienota
Sectorfondsen op internet**

Versie 3.0 Januari 2017

Colofon

Uitgave

UWV

Financieel Economische Zaken

Afdeling Planning, Control en Analyse

Postadres

Postbus 58285

1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Fondsenbeheer@uwv.nl

Redactie

Emiel Zegers

Neander Nijman

Aan deze nota werkten mee

Ed Berendsen

Wibaut Jeurissen

Bas Kuiper

Casimir Maassen

Saskia Mangoendinomo

Peter Rijnsburger

Fouad Rmila

Rogier Scheepers

Frank Schreuder

Marcel Spijkerman

Carola Stratmann

Sien Vlug

Jaap van Westerhuizen

Arjan Wojcik

Disclaimer

Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen, echter uitsluitend met bronvermelding.

UWV © 2019

